

新时代 新征程 新伟业

激发民营经济活力 汇聚“四化”建设力量

杨从明

关系。三要维护民营企业合法权益。健全司法执法对民营企业的平等保护机制，拓宽维权案件处理渠道，创新法律服务机制，全面推行柔性执法，审慎包容执法，探索推出涉企轻微违规行为“首次不罚”清单。帮助企业调解债务和账款拖欠问题，稳定预期，让民营企业安心谋发展。四要弘扬企业家精神，引导企业家在合法合规中提高企业竞争能力、履行社会责任。

打造政策洼地，让民营企业省心发展。加强顶层设计，完善政策制度体系，精准落实助企纾困政策，稳住民企发展心理预期，提振企业发展信心。一是抓好政策落实。切实把减税降费、降低用电、物流和融资成本等助企纾困政策精准落实到位，完善配套政策和实施细则，统一政策发布平台，做好政策宣传培训和解读，明确申报流程、条件界定。强化政策落实情况督察，适时开展政策“回头看”评估，提高政策落实效率，增强企业获得感。二是抓好政策梳理。按照“一个产业大类一个政策”的原则，对近几年中央和省出台支持民营经济发展的政策进行全面梳理，形成工业、农业、服务业、旅游业以及人才等新政，强化政策集成。三是出台新政策。在现有法规政策的基础上，充分挖掘潜力、突出贵州优势，有针对性地制定一批切实解决企业现实发展难题的新政策，吸引更多企业到贵州投资兴业。

创建服务高地，让民营企业舒心发展。一要建立健全服务体系。认真贯彻落实

实今年1月1日正式实施的《贵州省中小企业促进条例》，进一步明确规定支持中小企业六个服务体系。二要用情用心用力做好“贵人服务”。进一步深化“放管服”改革，优化办事流程，降低办事成本，充分发挥好省服务民营经济高质量发展工作领导小组作用，巩固提升我省行政事业性收费项目全国最少等优势，打造服务和效率高于周边、成本和负担低于周边高地。三要靠前服务抓落实。在领导分工、干部配置、财力投放上体现对民企平等的要求，在谋划思路、制定规划、工作部署上体现对民企平等的精神，以良好服务赢得好口碑，引来投资者。

外引内培双向发力，让民营企业协同发展。我省民营经济和民营企业发展面临着既要扩大数量，又要提高质量，既要做优本土存量，又要招商引资做大增量的问题。一要把本土企业存量做优。强力推动市场主体培育行动，着力培育龙头企业，同时扶持中小微企业和个体工商户健康发展，助推各类企业梯次成长、协调发展。做好用地、用工、用能等要素保障，出台扶持政策，组织动员和号召本土民营企业形成比学赶超的发展势头。二要招商引资做大增量。不断拓宽全国知名民营企业到贵州发展的领域，努力争取更多优质民企来黔投资。充分利用东西部协作机制，引导东部省区特别是粤港澳大湾区一批民营企业跨省迁移和跨省合作，借助省外民企带动我省产业、企业跨越发展。三要推进上规模民营企业做强做大。支持有

条件的民营企业依法依规进入基础设施领域；促进民营企业增强自主创新能力，鼓励发展产业技术联盟等新型产业组织，支持有条件的民营企业参与和承担国家和省重大科技专项；鼓励有条件的民营企业积极“走出去”，参与省外海外并购，培育一批有竞争实力企业。四要大力培育专精特新企业。采用财税政策、项目金融政策和改进政府服务方式等手段，引导一批专精特新企业优化结构、技术创新和做大做强。

破解融资欠款难题，让民营企业有钱发展。一要健全担保体系。建立民营经济风险投资基金，加大对民企的创业资助、科技成果转化资助和重大项目贷款贴息资助。推进担保体系的建设，创新贷款担保方式，鼓励政府性融资担保机构更好支持小微企业，鼓励引导规范民营融资担保机构发展。二要加强信用体系建设。建立民营企业信用评价体系，整合政府部门、金融机构和商会企业数据资源综合评价民企信用等级，推动诚信变征信，征信变授信。三要完善融资服务体系。按照政府引导、市场运作、风险分担原则，引导金融机构降低融资门槛、提高融资额度，拓宽中小企业融资渠道、降低融资成本，支持金融机构面向符合条件的中小企业开展信贷业务，改善中小企业信贷环境。四要增强民企自身经营能力建设。推进现代企业管理制度，健全财务管理制度，建立健全的会计核算体系，增加企业信息透明度，提高银行对企业的授信等级。

(作者为省工商联副主席)

让金融更好服务现代化建设

杨雁麟

省政府工作报告提出要大力发展现代金融，更好服务实体经济。金融是实体经济的血脉，支持实体经济是金融部门义不容辞的责任。贵州金融系统应紧紧围绕“四新”主攻“四化”主战略、实现“四区一高地”主定位，助力贵州现代化建设。

为新型工业化提供更大支持。鼓励金融机构组建新型工业化金融专业服务团队，加大对十大工业产业信贷支持力度。鼓励金融机构加大对高新技术企业、重大技术装备、工业强基等领域的中长期贷款投入。用好中央对西部地区企业上市融资的倾斜政策，加大工业企业上市培育力度。充分发挥贵州省新型工业化发展基金撬动作用，引导社会资本向重点工业企业和项目流动。以“两区六基地”为载体，以基地产业链核心企业为依托，大力发展供应链金融，针对产业链供应链各个环节，设计个性化、标准化的金融服务，拓宽上下游企业融资渠道。

为新型城镇化提供更大支持。开发性、政策性金融重点通过加大中长期信贷投放，支持重点基础设施项目建设。各类地方法人金融机构重点对产业升级、高端农业示范基地等项目提供金融服务。鼓励金融机构加大对新增进城人口在教育、职业技能培训、城镇居民就业创业等方面的金融支持力度。发挥省市县三级政金企融资对接机制作用，探索政府金融顾问机制，助力新型城镇化建设融资。围绕贵阳一贵安一安顺都市圈建设，争取国家在金融改革试点、金融机构设立、信贷规模等方面的支持。加强与金融机构总行总部的联系和合作，争取新签署一批战略合作协议，加大对省会城市信贷资源倾斜。创新使用基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)、基础设施长期债券等投融资渠道，加大贵阳市提升城镇品质“十大工程”和老旧小区改造三年行动计划等重点项目资金支持。

为农业现代化提供更大支持。继续争取人民银行支农再贷款、再贴现等专项支持。围绕12个农业特色优势产业提供信贷支持，力争实现涉农贷款持续增长。开发新型农业经营主体贷款产品，推动全省农业信贷担保联盟做大做强，积极探索动产质押、集体产权抵押等新型担保方式，扩大农业龙头企业、农民专业合作社申请贷款品种的担保范围。强化农业企业上市培育和引导，遴选扶持农业企业进入上市挂牌后备企业资源库，鼓励金融机构发行“三农”债券。设立农业农村现代化发展基金，谋划跨县域、规模大、主体强、产业链条长、带动效益好的基金项目，加快基金投放。按照“扩面、提标、增品”要求，进一步扩大政策性农业保险范围，不断增加农业保险覆盖面和提高精细化管理水平。

为旅游产业化提供更大支持。强化对重点领域和产业集群的金融支持，着力降低文旅企业融资成本，拓宽抵质押担保物范围，支持文旅企业拓展投融资途径。组建贵州文旅金融服务中心，并与相关金融部门及金融机构设立日常联系、通报、供需对接、政策设计、信用管理评价、问题解决、协同发展等金融支持文旅产业发展协调机制，同时形成将金融机构政策执行情况与货币政策工具运用措施挂钩的成效跟踪监测评估机制。

为民生事业提供更大支持。加大金融支持乡村教育、职业教育、高等教育力度，补齐教育短板，持续发挥开发性、政策性金融机构对困难学生的助学贷款、对贵州医疗相关领域和精准诊断、基因测序等前沿医疗领域企业、公益性养老机构发展、基础设施建设项目支持。鼓励金融机构在各网点支行设立便民服务点，为金融消费者提供便捷、高效、有温度的金融服务。

加大金融支持大数据力度。支持金融科技企业和相关研究机构在基础性和关键共性技术上的探索，推动产学研用结合，全面提升金融科技在金融行业中的应用水平，完善产品供给，丰富服务渠道、优化融资服务，降低服务成本，促进科技与金融服务场景深度融合。支持境内外金融机构在贵州布局功能性总部，促进金融科技产业集聚发展。通过金融科技峰会、论坛，评选金融科技创新奖，开发科技企业贷款履约责任险、专利权质押贷款类保险、产品研发、专利侵权和首台(套)首批次重大技术装备等新险种，完善金融科技产业生态。

(作者单位：贵州省社科院)

大家理论

推进职业教育高质量发展

武斌儒

省政府工作报告提出要积极推进职业教育，大力推进职普融通、产教融合、科教融汇。职业教育作为一种类型教育，是培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业的重要途径。落实科教兴国战略，职业教育必须坚持高质量发展。

深刻领悟精神要义。作为教育工作者，深入学习领会党的二十大精神、贯彻落实省两会精神，就是要深刻认识和领会“教育强国”的重大意义。要加大优质教育资源的供给，特别是发挥职业教育在技能型人才培养方面的中坚力量，办好人民满意、社会需要、企业欢迎的职业教育，建设技能型社会。职业院校要积极参与构建现代职业教育体系，建设中等职业教育、高等职业教育、应用型本科教育和专业学位研究生教育为主体，相互衔接、协调发展、开放兼容的现代职业教育体系。贵州职业教育在推动现代职教体系构建方面可以大有作为，也应当大有作为，以职业教育的高质量发展助力贵州特色教育强省战略实施。要进一步凝聚思想共识，深刻认识和领会教育发展的历史机遇和主要挑战，积极把思想认识转化为真抓实干的动能和效能，坚守使命任务，以高质量发展来检验教育工作的成效。

擦亮教育精神底色。要持续深入理解“为谁培养人、培养什么样的人、怎样培养人”的时代命题，始终坚持守正并擦亮红色基因。这就要求我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚守教育初心，落实立德树人根本任务，以教育初心换学生“永远跟党走”的真心，教育引导学生在深刻领悟“两个确立”的决定性意义，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实扛起使命担当，传承红色基因。真正的大国工匠，不仅有精湛的技能，过硬的本领，更有强烈的爱国情怀、敬业奉献精神 and 严谨的工作作风。职业院校在注重学生技能培养培训的同时，更要系统性加强理想信念的教育，创新设计传承红色基因的课程与活动，大力培养有政治信仰、家国情怀、人文素养、理论功底的高素质技术技能人才，肩负起全面建设社会主义现代化国家的时代使命。

始终坚定行动自觉。贵州轻工职业技术学院作为贵州省三所国家级双高建设单位之一，更要发挥领头羊的示范作用。一是要建设完善现代职教体系，形成特色，进一步优化职业教育功能定位，围绕省政府大力支持轻工职院在“十四五”期间筹办为职业本科的契机，建立职教本科以及专业硕士等高层次技术技能人才培养标准，为类型教育提供内涵支撑，实施中职、高职、中高职一体化培养；二是要以产教融合为主线，推进科教融汇，形成轻工方案，对接区域各行业头部企业，专业群对接产业链、人才链、创新链，校企共同研制培养方案和课程标准，完善教学条件和教学资源，创新工学交替人才培养培训模式，打造技术创新服务平台，提升技术服务和成果转化水平；三是加大高水平国际化技术技能人才培育，打造具有贵州地域特色的国际化品牌，形成轻工特色，要深化“中文+职业技能”的国际化发展模式，以海外分校建设为基点，建设一批具有国际影响力的专业，形成一批教育交流、技能交流和人文交流的品牌。

(作者为贵州轻工职业技术学院党委副书记、院长)

大力发展工业优势产业

熊德斌 刘静

通过加快融入新发展格局，实现贵州工业大发展。市场规模决定工业生产循环规模与质量。工业发展需要市场规模来支撑其生产规模，通过扩大生产规模降低生产成本和物流成本，获取工业发展优势，从而通过规模效应支撑现代化工业投资效率，提升工业投资与基础设施有效性。加快融入新发展格局是实现高质量发展有效路径。全省各地因地制宜把握自身要素禀赋结构、比较优势构建工业生产与工业消费、产业转移与产业承接、专业化与产业链多路径的发展格局，建设具有自生能力的现代化产业体系。

找准贵州工业要素比较优势，坚持以自生能力为导向的产业选择。产品要融入国内、国际大市场，必须具备市场竞争力，其核心在于降低工业生产成本。贵州工业经济的发展必须依托于自身所具有要素禀赋，发展工业优势产品，将土地、劳动力、电力、矿产资源等资源要素优势转化为产业发展的比较优势，从而降低产品生产成本。同时加快工业对外招商引资力度，吸引外部企业家、技术、资本等贵州稀缺生产要素集聚，合理布局东部产业转移与承接，培育工业发展后发优势，推

省政府工作报告指出，今年要把发展工业作为首要任务，加快建设现代化产业体系。为此，必须聚焦于高质量发展主题，完整、准确、全面贯彻新发展理念，依托贵州资源要素禀赋比较优势，加快融入新发展格局，大力发展工业优势产业。积极推动产业链、资金链、创新链、人才链等四链深度融合，高效融合贵州禀赋结构蕴含的比较优势与前沿工业发展差距的后发优势，构建极具贵州特色、契合时代特征的现代化新型工业体系，以推动贵州经济高质量发展，助力贵州经济社会发展再上新台阶、实现新飞跃。

动内外生产要素相互循环与结合，加速贵州禀赋结构升级，进而促进贵州工业大发展、大升级。

紧紧围绕贵州优势工业，完善交通物流基础设施建设。工业竞争是综合成本的竞争，既需要较低的生产成本优势，更需要较低的物流成本优势。物流成本主要由区域交通基础设施、枢纽、物流基础设施及其运输设备与技术决定。一要畅通国内开放通道。贵州的工业产品首先面对的是全国市场，产品销售的好交通路线要服务于产业发展，充分利用好现代交通技术，构建配套运输线路，打破交通对工业发展的成本约束，缩小贵州与全国各省份连接的时间和空间距离，降低原材料运往贵州

和产品运出贵州的成本。第二，推进国际开放平台建设。国际市场也是新发展格局中一个重要循环，国发〔2022〕2号文件中明确指出不仅要加快机场口岸和贵州无水港的建设，还要提升贵州国际博览会的影响力，在政策的支持下，健全的现代物流服务体系是推进贵州的产品面向国际、走向国际，融入国际大市场的关键。第三，基于贵州工业产品物流需求特征，精准做好多式联运、智慧物流，加快发展物联网，建设高效顺畅的流通体系，降低物流制度信息成本。

紧紧围绕贵州优势工业，不断深化金融供给侧结构性改革。金融既是实体经济的命脉也必须服务于实体经济。一方面，

要积极发挥金融集聚资本的作用，引导资金和资源流向实体经济，推动金融支持传统工业升级发展，为贵州工业发展注入“活水”；另一方面，要优化金融供给，提高金融供给结构与工业结构耦合协调度，创新金融产品，精准发力，解决产业发展短板问题，激发产业发展活力，以金融赋能工业大发展。

紧紧围绕贵州优势工业，提升创新能力支持贵州工业高质量发展。创新是产业发展的第一生产力和驱动力，紧紧围绕贵州工业优势，加快高校、科研机构、科技中心等建设，培育创新型人才，突破核心技术难关，推动产业、市场、产品、管理创新，提高科技、人才、创新与工业发展耦合协调度，减少和优化工业生产过程中的要素投入，提高工业产品附加价值和科技含量，充分发挥科技创新在产业发展中的引领作用，释放发展潜能，实现工业创新发展。紧紧抓住贵州大数据优势，加快产业数字化进程，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。

(作者单位：贵州大学马克思主义经济学发展与应用研究中心。本文为省教育厅人文社科基地项目阶段性成果)

探索康养产业发展新业态新路径新模式

王燕妮 王伟杰

大力实施“强省会”行动，深度挖掘康养内需潜力，有效发挥贵阳市在康养产业发展中的产业集聚优势、产品研发优势、智慧平台建构功能、优质项目示范效应、人才培养基础，引领和带动黔中城市群康养产业高质量发展，坐稳坐实康养产业的绿色产业、朝阳产业重要地位，将有效助推加快构建“一群三带”城镇空间格局，赋能国际一流山地旅游目的地和国内一流度假康养目的地建设。

明晰康养产业发展顶层设计。加强政策引领，把康养产业摆在重要位置，适时制定并出台康养产业促进条例。以康养及其相关产业发展为契机，以服务人民生活健康为核心，推动康养产业发展与新型城镇化建设相结合，坚持以城聚产、以产兴城、产城融合；推动各市(州)在完善国土空间规划编制中，进一步引导城镇建设、产业发展、基础设施、资源要素向“黔中城市群”尤其是“贵阳—贵安—安顺”集聚，为康养产业发展提供良好基础设施和外部环境。

明确康养产业发展区域分工。编制贵州康养产业发展中长期规划，明确发展目标、区域分工、产业导向和扶持政策。深入实施“强省会”行动，推动贵州“一群三带”城镇空间格局与康养产业重点建设“一圈一城三区”有机融合。借助贵阳、贵安一体化进程逐步加快，重点推进以贵阳为核心的黔中综合健康养老圈建设，吸引一批具有区域竞争力和辐射带动力的康养企业入驻，支持贵阳贵安打造西部地区

省政府工作报告提出要加快发展康养产业。打造国内一流度假康养目的地，打响“康养到贵州”品牌。大力发展康养产业既是现实社会之需，更是推动国民经济健康发展的重要支撑。随着贵州深入推进新型城镇化进程逐步加快，其养老、健康、养生等内需潜力将进一步激发，有着广阔的市场发展前景。

康养产业总部经济聚集地，通过康养产业发展多重优势强化“贵阳—贵安—安顺”在黔中城市群发展中的引擎作用。

创建政产学研一体创新机制。统筹协调康养产业发展，研究解决康养产业发展重大问题。建立贵州康养产业高质量发展联席会议机制，明确不同部门、不同领域、不同行业在康养产业中的定位和侧重点，完善组织架构和责任体系，定期召开工作会议。联合贵阳康养产业商会组织、知名康养企业、高等院校成立政产学研用一体化康养产业创新工作机制，适时启动举办中国(贵州)国际康养产业发展博览会，凸显其学术会议召开、产业政策探讨、康养产品展销、服务标准统一、康养技术推广、文化形象宣传等功能。

培育康养产业发展链条。明确康养产业以人的生命健康与高质量生存的核心价值观，明晰其多行业融合创新发展的朝阳产业定位，包含医养、食养、动养、怡养、天地养等多种形式，从而重视康养及其相关产业行业拓展，通过“康养+”“康养”等发展模式，推进康养与养生、旅游、农业、文体、医疗、医药等产业融合

创新发展，探索康养产业新业态，满足人民群众多样化、多层次、全生命周期的健康需求。在贵阳贵安推动康养产业与地产融合创新并实现平稳健康发展，以康养元素不断赋能房地产行业转型与发展，以地产资源赋能康养产业优化升级，探索形成独具特色的贵州康养产业发展新业态、新路径、新模式。

加强康养产业优质项目示范。重视贵阳的综合服务功能，依托优美的环境、暖心的服务和便捷的医疗吸引外来人口开展“医养游相结合的康养服务”。重视项目的金融资本优势，加大力度推进项目建设，建立健康养生产业项目库，组织专项招商引资，加快推进储备项目落地和在建项目建成运营。重视贵阳的试点示范市优势，推进全市“互联网+养老”项目向规范化、社会化、产业化发展，通过智慧养老综合服务让老年人享受到更多实惠；重视贵阳的企业集聚优势，明确康养产业发展细分市场，推进养老、健康、养生、旅游、康体、休闲、研学等分行业的行业标准建设，让康养消费者购买物美价廉的产品并享受高效优质服务。