

专题访谈

新时代 新征程 新伟业

调查研究

推动我省开发区高质量发展

贵州日报天眼新闻记者 张莹 王焯钧

让生活更具品质 更有品位(二)

编者按

2022年以来, 贵阳贵安把城市“一园两场三改”、农村“五治”作为深入贯彻落实党的二十大精神、创造高品质生活的重要抓手, 加快补齐民生短板, 坚持不懈保障和改善民生。为此, 本报约请专家学者撰写专题文章, 今天刊发第二期。

提升乡风文明成色

中共贵阳市委党校2022年秋季中青一班第五调研组

近年来, 贵阳贵安扎实推进治房、治水、治垃圾、治厨、治风“五治”工作各项重点任务, 将整治婚丧陋习、推进移风易俗作为“五治”中“治风”工作的重要工作任务整体谋划, 不断提升乡风文明成色, 持续为乡村振兴注入精神动能。

强化制度引领, 健全完善长效机制。深入学习贯彻落实习近平总书记关于推进移风易俗, 培育文明乡风相关重要指示批示精神, 加强部门联动, 注重信息互通, 不断健全完善协同联动机制, 形成力量互相补充、有机协作的工作格局; 加大对基层移风易俗工作的资金投入, 完善保障机制; 依法依规加强对不文明习俗、不良行为、违法现象的规范治理和惩处; 强化村民公约的约束力, 持续推动移风易俗工作常态化、制度化。

强化党建引领, 提升乡村文化服务效能。充分发挥农村基层党组织在乡村文化发展中的领导作用, 以新时代文明实践中心(所、站)等为载体, 深入宣传教育群众, 用中国特色社会主义理论、社会主义核心价值观牢牢占领农村思想文化阵地。依托主题党日、农村党员读书会、议事会等方式, 宣讲党组织和党员先进事迹, 了解群众生活生产情况, 帮助解决实际困难。统筹实施融媒平台支撑、数字资源赋能、宣传志愿服务精准化、常态化、便利化、品牌化, 进一步扩大公共文化服务覆盖面。

强化典型引领, 激发群众主体力量。注重发挥群众在移风易俗中的主体作用, 加强文化引领、强化价值认同、注重实践养成, 使之成为新风尚的制定者、执行者和受益者。一是充分发挥党员干部先锋模范作用, 带头做到喜事新办、丧事简办, 自觉成为良好社会风气的引领者、践行者、宣传者。二是搭建新乡贤参与建设平台, 聚集一批有德行、有才华的优秀人士、道德模范、爱心人士, 参与到村规民约、村史村情编撰、文化墙设计、道德讲堂等开展中。三是通过评选道德模范等形式, 深挖选树一批群众身边看得见、信得过、学得到的移风易俗先进典型, 让群众成为宣传内容里的“话中人”, 先进典型里的“主人翁”。

强化宣传引领, 铸铸乡风文明之魂。运用“传统+现代”“线下+线上”的模式, 整合各类资源, 运用各种群众喜闻乐见的形式, 通过发放倡议书、绘制墙绘、打造景观小品、开辟专题宣传栏、文艺演出、山歌、制作文创产品等方式, 形成强大的宣传力, 全方位营造移风易俗、弘扬乡风文明宣传的大声势, 潜移默化引导群众转变观念。

(调研组成员: 陈积、邹靖、兰茜、陈菲、卢露)

做好贴近群众的民生工程

中共贵阳市委党校2022年秋季县干一班第三调研组

贵阳贵安农村“五治”工作中, “治厨”工作涉及千家万户, 是贴近群众日常生活、关系群众切身利益、体现农村现代文明水平的一项重大民生工程。

强化“三个调整”, 着力抓好顶层设计。一是调整工作方案, 解决用地难和黑白水分离难的问题。在不新建的基础上, 同意农户原址原面积进行修建, 从而改善人居环境, 提高村民生活质量; 适当增加资金预算, 将单户三格化粪池改造为四格生态池, 有效解决黑灰水排放问题。同时, 实施农村污水管网建设, 让农户生活污水有统一排放、进行有效处理。二是调整设计规划, 解决跨部门标准认定不统一的问题。加强沟通协调, 在相关前期设计中统一标准, 便于基层开展实施, 提升效率。三是调整验收细则, 不搞“一刀切”, 视验收收准的问题。

强化“三个进一步”, 着力确保任务完成。一是进一步细化“治厨”措施。对未开工、未完工农户进行全面梳理, 逐一制定细化措施, 通过调地换地、联户共建、社会帮扶、委托代建等有效办法, 化解农民群众难点。二是进一步细化补助方式。针对农户自建和第三方代建的两种模式, 尽快细化验收标准和验收流程, 对原有资金补助办法进行补充说明, 明确两种模式的补助流程, 及时公开改厕农户、补助标准、资金兑现情况等, 确保群众知情权和补助资金落实到位。三是进一步加强进度督导。充分认识贵阳气候和秋收秋种等对施工进度的影响, 在保证质量的前提下, 倒排工期确保年度任务全面完成。

强化“四个提升”, 着力找准方法路径。一是提升社会力量参与度。充分发挥村集体和改厕施工队在改厕工作中的作用, 将免费为自建农户提供技术服务作为考核和资金拨付的条件之一; 通过各级技术培训, 扩充村技术人员数量, 引导村级技术人员发挥技术指导和工程质量监管的功能。二是提升“治厨”工作人员稳定度。充分认识到“治厨”是一项长期复杂的系统工程, 要做好久久为功的思想准备, 对“治厨”工作固定专班专人, 稳定基层“治厨”技术力量, 增加人力和物力保障, 确保“治厨”保质保量完成。三是提升施工过程巡查度。增加隐蔽工程竣工验收程序, 制定隐蔽工程验收细则, 既确保隐蔽工程质量过关, 也不耽误农户施工进度。四是提升改厕问题收集和整改效率。进一步制定问题收集和整改制度, 按照“群众不满意的绝不通过、建设不达标的绝不通过、管护不到位的绝不通过、验收不通过的绝不奖补”的要求, 明确问题上报渠道和整改时限, 并定期将问题和整改情况在全市通报, 确保旧问题不再出现在新建工程中。

强化“三个结合”, 着力找准方法路径。一是结合污水末端处理设施实际, 制定同治方案。结合村庄农户居住密度、黑水灰水分离收集, 现有末端处理设施等情况, 科学拟定“治厨”末端灰水分离方案, 加大灰水治理资金的扶持力度, 协同推进黑水与灰水治理, 最大程度避免重复建设, 减少农户的资金投入。二是结合后期管护成本, 制定管护措施。结合农民意愿、清掏成本、资源化合理利用等基本情况, 对运维管护成本进行综合测算, 因地制宜同步建立健全农村改厕监管、粪污清掏及运行维护等长效机制, 积极探索新型农业经营主体参与“治厨”工作, 推动“建设+管护+利用”的社会化运行模式。三是结合资源环境、农业生产条件, 制定资源化利用措施。按照“因地制宜、就地就近、生态循环、田土利用”的原则, 结合各地乡村特色优势产业生产需要和农户对粪水的实际需求, 鼓励和支持农户开展粪水资源循环利用, 积极发展绿色农业。

(调研组成员: 牟雪松、柯余婷、陈燕、郑华、刘佩龙)

本版责编: 陈翔 杨春凌 版式设计: 查雨施

当前, 全省上下深入学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记视察贵州重要讲话精神, 坚持围绕“四新”主攻“四化”主战略和实现“四区一高地”主定位, 把新型工业化作为高质量发展的首要任务, 把开发区建设发展作为推进新型工业化“六个突破”“六个抓手”的重要内容, 众志成城、合力推进。本报专访省直部门相关负责人和相关领域专家学者, 就“以中国式现代化为引领, 贵州如何推动开发区高质量发展”进行解读。

记者: 党的二十大报告提出要建设现代化产业体系, 我省开发区高质量发展如何围绕这一要求推进?

贵州省工业和信息化厅副厅长龙金: 推动我省开发区高质量发展, 关键是要牢牢把握将开发区打造成新型工业化发展的引领区, 突出发展产业为主的功能定位, 提升综合承载能力, 促进产业集聚集群。应重点抓好四方面工作。一是打好产业发展“升级版”。聚焦首位产业, 培育产业链条, 打造全国重要的白酒生产基地、新型综合能源基地、资源精深加工基地、算力保障基地、新能源动力电池及材料研发生产基地。二是打好要素保障“突破战”。用好地方政府专项债券等政策, 补齐配套基础设施短板。推进工业项目“标准地”和混合用地改革试点, 完善“贵州招商用地地图”, 提高土地资源利用效率。三是打好深化改革“攻坚战”。持续向改革要动力, 强化统筹协调, 凝聚工作合力, 因地制宜、有序有效推动全省开发区持续深化管理体制改革创新, 进一步激活开发区发展内生动力和活力。四是打好环境优化“持久战”。探索推行开发区“大部制”综合行政执法和服务制度, 最大限度将政府职能部门履行的审批权限下放集成到开发区。

记者: 国发〔2022〕2号文件赋予我省“内陆开放型经济新高地”战略定位。将开发区定位为开放型经济建设的

先行区, 主要从哪些方面入手?

贵州省商务厅开发区管理处处长向强: 国发〔2022〕2号文件赋予贵州“内陆开放型经济新高地”战略定位, 为更好地借力国家战略, 推动我省内外联动开放、东西双向开放、海陆全面开放, 创造了有利条件。将开发区打造成为我省开放型经济建设的先行区, 是内陆开放型经济新高地建设赋予开发区的重大使命。开发区打造开放型经济建设先行区, 一是抓改革促创新, 以开发区为主体, 努力激发贵州内陆开放型经济新活力。加快推进开发区改革创新, 在理论创新、制度创新、科技创新等方面大胆闯、大胆试, 深化改革, 积极探索, 为加快建成全方位、多层次、宽领域的内陆开放型经济新高地探索新路径、积累新经验, 通过开发区这颗棋子把全省内陆开放整盘棋盘活。二是抓项目聚产业, 以开发区为主引擎, 努力培育贵州内陆开放型经济新动力。发展高水平开放型经济, 引导开发区优化政策设计和产业规划, 充分发挥开发区资源要素聚集、优惠政策先行先试、产业链配套升级吸附等优势, 狠抓产业大招商, 围绕首位产业和主攻产业, 聚焦重点产业链建链、补链、延链、强链, 建立健全招商引项目库, 吸引外向型投资项目向开发区集聚。三是抓服务优环境, 以开发区为主窗口, 努力营造贵州内陆开放型经济新环境。全省开发区要对标国际国内一流水平, 在深化政务服务改革、建立健全市场主体全生命周期服务体系、强化事前事中事后全链条全领域监管、营造公平竞争市场环境等方面先行先试、积极探索, 当好全省改革的“领头羊”。

记者: 从国土空间要素保障的视角, 对标中国式现代化引领下的开发区高质量发展, 我省开发区还存在哪些差距, 有什么对策?

贵州省自然资源厅土地利用处处长李文学: 对标高质量发展, 我省开发区在国土空间要素保障方面还存在一定差距, 主要表现在: 空间布局有待规划、闲置存量土地仍有不少、开发区投入产出效益不高、土地监管机制有待加强等。在中国式现代化引领下推动我省开发区高质量发展, 需要做好以下五个方

面的工作。一是优化国土空间布局。强化开发区空间规划的引领, 适当整合区域资源; 强化扩区调区, 针对千亿级、五百亿级开发区土地开发率高、土地节约集约用地程度好的开发区, 根据发展需求支持扩大规模、调整区划, 对土地利用效益长期发展土地开发率不足50%的开发区减少新增规划建设用地。二是强化开发区功能定位。对小、散、乱开发区进行空间整合和撤并改造, 优先保证新型工业化产业项目用地, 确保开发区工业用地占比的提高; 严格控制开发区以外新增工业用地, 新办工业企业向开发区集中。三是抓住存量土地的潜力。做好起底大调查的更新, 完善存量土地的空间基础数据库, 高位推动批而未供和闲置土地的处置。四是推动工业用地精准配置。做好开发区工业用地地块的手续办理, 优先保障新型工业化重大项目落地, 建立低效企业稳步退出机制, 推进标准地出让、混合用地使用、工业用地挖潜增效。五是强化土地利用混合监管。加快建设用地“一码管地”系统的应用, 对全省建设用地、审批、规划管控、土地供地、过户监管等实行全流程的监测。

记者: 在体制机制建设方面, 如何推动我省开发区高质量发展?

中共贵州省委机构编制委员会办公室体制改革处处长兰永胜: 当前, 我省开发区发展仍不同程度存在着主营业务不聚焦、与行政区关系不顺、内生动力不足等体制机制问题。要破除制约开发区高质量发展的体制机制问题, 激活发展内生动力和活力, 唯有因地制宜、有序有效推进体制机制改革创新。一是聚焦赋能优化机构设置。创新党工委(管委会)管理体制, 鼓励开发区根据发展需要确定各自管理体制和改革模式; 按照“小机构、大服务”原则, 最大限度精简内设机构配置, 实行扁平化管理, 精简整合为管委会行使职能提供支持辅助的事业单位。二是聚焦减负突出主责主业。重申开发区功能定位, 明确杜绝将开发区与行政区同等对待, 明确要求开发区剥离社会事务管理职能, 理顺开发区“内外之间”“条块之间”的关系, 明确各自的职责权限。三是聚焦扩权深化改革创新。创新机构编制管理,

明确开发区可以在规定的内设机构控制数内自主设置和调整内设机构, 建立开发区管理机构动态调整机制; 创新人事和薪酬制度, 探索实行全员岗位聘用; 创新财政管理体制, 赋予开发区更大的财权自主权; 加强领导班子和人才队伍建设, 实行绩效考核及末位淘汰。四是聚焦增效提升服务能力。成立高规格推进开发区高质量发展的领导小组, 统筹协调开发区改革发展、管理考核等重大事项; 推进“去机关化”, 减少向开发区发文、开会、督查考核, 真正为开发区“减负松绑”。

记者: 作为我省社科领域长期深耕研究开发区高质量发展的专家, 如何看待以中国式现代化引领推动我省开发区高质量发展这一课题?

贵州省社会科学院工业经济研究所所长蒋莉莉: 当前, 现代化经济体系的开发区场景已经被公认为是一种宝贵的“中国经验”, 受到国际社会特别是发展中国家的重视。我省开发区在省委、省政府的领导下, 经历了第一阶段(1992年到2010年)和第二阶段(2011年至今)的试水与探索, 已基本建设成为全省工业化发展的引领区、区域内营商环境的示范区、大众创业万众创新的集聚区, 部分开发区还成为全省开放型经济和体制创新的先行区, 为推进供给侧结构性改革、形成经济增长新动能发挥了重要的作用。

党的二十大报告指出, 从现在起, 中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标, 以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。当下, 以中国式现代化引领推动我省开发区高质量发展, 其时已至、其经已明、其势已成、其风正盛! 贵州省社会科学院从2012年开始, 连续10年全面深入参与省级开发区申报、评估和规划等相关工作, 见证了各个开发区发展历程, 形成了丰厚研究成果。从我省开发区发展的生命周期、不同发展导向下的作用意义、改革体制机制实现动态管理等相关问题、规律值得总结、困难不足值得反思、潜力仍值得挖掘。今后, 我们还将一如既往地坚持研究、深入思考, 为推动我省开发区高质量发展贡献智库力量。

实践与思考

推动康养产业集聚融合发展 培育新的经济增长点

杨勇

省委经济工作会议提出推动贵州高质量发展的六项措施, 推动康养产业集聚融合发展有利于充分发挥我省的比较优势, 有利于我省生态环境持续改善。充分发挥我省资源环境、基础配套、产业基础等比较优势, 着力推动康养产业集聚集群发展, 加快形成一批结构优化、竞争力强的康养产业集群, 能够推动康养产业成为新的经济增长点和经济高质量发展的重要支柱产业。

富的温泉地热资源, 发展以温泉养生、温泉会议、温泉酒店、温泉茶道和温泉地产等“温泉服务”为核心的特色产业, 构建产品丰富、标准完善、管理有序、融合发展的温泉康养服务体系, 建设一批集体闲度假、特色医疗、保健养生于一体的温泉养生小镇、温泉度假城、温泉康养基地, 全面提升温泉康养基地专业服务能力, 培育一批特色鲜明的优质温泉康养品牌, 建设“中国温泉省”。

发展运动康养产业。推进全国体育旅游示范区建设, 升级打造一批体育公园、体育旅游示范基地、体育特色小镇、体育旅游线路。着力发展山地骑行、洞穴探险、户外攀岩、汽车露营等户外运动、水上运动、民族传统体育等运动健康休闲产业。大力培育具有国际国内影响力和自主知识产权的体育品牌赛事, 支持各市州举办一批高水平、高质量的户外运动主题赛事活动, 打造具有贵州特色的户外运动系列赛事活动和产业集聚区, 深度开发运动疗养、康复等特

色运动康养项目。鼓励研发新型体育器材、可穿戴式、虚拟现实等运动装备, 打造山地特色体育健身休闲品牌。

发展民族医药康养产业。推动中药材集约化种植、标准化建设, 加强对民族医药名牌产品和知名企业的扶持, 引导、推动民族医药康养产品的技术升级、品牌培育和市场开拓, 将中医治未病理念、中医药养生保健、中医药特色康复融入康养全过程, 打造具有贵州特色的民族中医药康养品牌。加快药食同源产品研发、中药保健产品和衍生产品的研发, 不断丰富以中药为基础的系列延伸产品, 鼓励充分利用生物、仿生、智能等现代科学技术, 研发一批保健食品、保健用品和保健器械器材。支持有条件的中医医院开展医养结合服务, 发展中医药康养联合体, 开发具有贵州特色的中医药、民族医药健康旅游产品和路线, 建设一批国家级和省级中医药(民族医药)健康贵州养生旅游示范基地和健康旅游综合体。

发展文化康养产业。依托民族文化、

红色文化、阳明文化等, 挖掘文化康养功能, 发挥文化康养的支撑作用。用好非物质文化遗产资源, 利用我省传统的自然信仰、节庆活动、饮食习惯等所蕴涵的民族民间健康养生文化, 着力开发侗族大歌、苗族飞歌、苗族“药王节”、布依族“六月六”等的康养元素, 支持创建以民族文化体验为特色的国家级旅游度假区和文化区。进一步提升红色旅游资源开发的深度、广度及丰度, 大力开发多元化红色康养配套产品, 优化升级食住行游购娱等硬件设施, 实现价值引导、精神提升。以阳明文化园为依托, 按照“温泉沐浴养生、自然生态养性、心学文化研究中心”的发展思路, 建设世界阳明文化研究中心、交流中心、研学中心以及智能信息化养生平台等, 打造以阳明文化为核心的“文化康养”魅力区。

推动产业融合。加快开发覆盖所有人群的康养产品, 大力发展妇孕婴幼康养、青少年康养、中老年康养, 从不同关键环节着手, 开发高端医疗服务、重康养老服务、重旅游休闲等全环节产品。积极申报贵州养老服务产业创新试验区, 推进“康养+”的深度融合, 探索引进先进水平的康养产业模式, 促进康养与养老、医疗、旅游、森林、农业体育等产业深度融合。探索推动全生命周期康养产业发展, 针对不同人群对高品质生活的需求, 研发康养旅居、医养结合、保健养生、休闲度假、生态研学等多层次、多种类产品。依托国家大数据综合试验区建设, 强化大数据、云计算、物联网、人工智能等的应用, 促进康养产业转型升级, 进一步提升康养产业的附加值。

(作者为贵州财经大学党委副书记、贵州绿色发展战略高端智库研究员)

用, 深入开展黔粮和生态特色食品精深加工技术、加工标准、产业模式研究, 做好贵州生态特色食品产业孵化, 助推黔货、黔菜上山出海。

围绕产业需求促进就业。学院坚持把招生、培养、就业放到产业链上, 坚持“不为我、但为我用”的开放发展理念, 不断加强和本土政企合作, 形成多种可复制的产业模式。所培养的人才既可以回到产业链上, 也可以自由择业, 或者创新创业。同时, 根据贵州产业发展的现实需要, 不断深化“订单班”培养方式, 通过创新多种形式, 以此实现稳就业的良性循环, 促进更多毕业生留城或返回家乡, 助力实现当地经济高质量发展。(作者单位: 贵州食品工程职业学院)

大家理论

培养更多高素质技术技能人才

施辉相

念, 紧扣“四新”“四化”, 不断优化专业布局, 围绕贵州12个农业特色优势产业做好人才培养。在全省率先实施“黔医”培养工程, 抓好黔菜、黔酒、黔粮、黔茶、黔药、黔艺术、黔电商等黔系列人才培养, 通过形成的“一体两翼”的人才培养模式, 结合地方经济社会发展实际, 不断加大产教融合, 把学生培养成具有人文精神、工匠精神, 专业基础扎实的高素质技能型人才。紧扣产教融合孵化产业。产业发展

社会经济要发展, 人才是关键。职业院校要优化职业教育类型定位, 深化产教融合、校企合作, 深入推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革, 培养更多高素质技术技能人才, 服务贵州、奉献贵州。

聚焦乡村振兴培养人才。省第十三次党代会指出, 在新时代西部大开发上闯新路, 改革开放是关键一招, 创新是第一动力, 人才是第一资源。贵州食品工程职业学院坚持树牢“黔字号”理