

贯彻党代会 喜迎二十大

加快县域经济高质量发展

加快县域经济高质量发展,是我省实施主战略、实现主定位、奋力谱写多彩贵州现代化建设新篇章的现实需要,是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键之举,是增强全省经济实力、推动共同富裕的必然要求。为此,本刊约请专家学者撰文就如何助推贵州县域经济高质量发展献计献策。

积极适应县域经济发展新特点新要求

杨文禄

发展县域经济,必须立足新发展阶段,贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,准确把握县域经济发展新特点新要求,把富民和强县统一起来,把改革和发展结合起来,把城镇和乡村贯通起来,围绕主定位实施主战略,走出一条产业兴、生态美、百姓富的县域经济高质量发展新路子。

视和发挥龙头企业在县域经济发展中的重要作用,大力提升产业招商实效,深化“东部总部+贵州基地”“东部研发+贵州制造”“东部企业+贵州资源”“东部市场+贵州产品”等合作模式,支持有条件的企业与央省市属企业、各类500强企业等开展战略合作,强化以商招商、产业链招商,通过招大引强、扶持培育、战略重组等方式打造领军企业新方阵。加强对县域龙头企业的支持,引导、做好县域企业上市服务。二是大力扶持县域中小微企业。谋划实施中小微企业梯度培育工程,加强对“个转企”“小升规”“规改股”“股上市”的奖励。选择自主创新能力强、研发投入较高、主业方向明确、具有较大规模的县域企业重点培育,推动企业向“专精特新”“小巨人”企业、细分行业隐形冠军、单项冠军企业攀升。三是激发创新创业活力。优化创新平台,积极发展众创、众创、众创、众筹等新模式,构建一批成本低、便利化、专业化、全要素、开放式众创空间和虚拟创新社区,着力构建“创业苗圃——孵化器——加速器”

深刻把握县域经济振兴要义

陆光米

县域经济在国民经济发展过程中一直发挥着举足轻重的作用。近年来贵州砥砺前行奋进,县域经济社会持续向好发展,但整体发展水平仍然较低。要振兴贵州县域经济、推动其高质量发展,需要在发挥优势、壮大产业、城乡贯通、健全机制等方面持续发力。

机制,将人民群众牢牢嵌入产业发展全链条,让广大群众真正共享产业兴旺红利,实现增收致富。城乡贯通,双轮驱动。县域经济要实现高质量发展,不仅要抓好县城这个“龙头”,也要抓好农村这个“根基”。也就是说,要推动县域经济高质量发展必须要把城镇和农村贯通起来,要在发展中坚持新型城镇化和乡村振兴双轮驱动。一方面要增强县城要素集聚能力、综合承载能力和中心服务功能,不断推动县城基础设施向乡村延伸、公共服务和社会事业向乡村覆盖;同时加强乡镇与乡镇、村庄之间的经济联系和服务联结,提升县城辐射带动能力。另一方面乡村要深入实施乡村建设行动,深化农村改革,激发农村资源要素活力,深入实施品牌强农战略;同时要善于挖掘并利用县城在城乡融合中的关键支撑作用。

提升农业设施化机械化智能化水平

唐隆强

省第十三次党代会指出,要加强农业科技推广,提升农业设施化机械化智能化水平,建设一批高标准种养基地和农业现代化示范。

业作为新建耕地建设的首要目标,把宜机化改造作为高标准农田建设、土地综合整治等项目的重要实施内容,推动农田宜机化改造。要为老百姓种粮增效而改,按照小拼大、弯变直、坡改梯,建设田成方、土成块,沟相通、路相连,旱能灌、涝能排,宜机化、新农村,百姓富、生态美的高标准农田。二是抓农机适应性。聚焦农机对作物适应性和对我省丘陵山区地形地块适应性的要求,引研结合加快提高农机适用性,补齐山地农机装备研发与应用短板,鼓励省内外装备制造企业和其他行业企业参与我省农机装备制造。三是抓农艺匹配性。紧盯重点领域抓好农机农艺匹配

沿着“一带一路”走出去

吕超

省第十三次党代会指出,要着力建设内陆开放型经济新高地,全力推进内外开放,大力提升开放通道优势,积极参与西部陆海新通道建设,深度融入长江经济带发展,加快沿着“一带一路”走出去。因此,我们要把进一步扩大开放作为推动贵州经济社会高质量发展的重大战略,统筹推进全省开放型经济发展和内陆开放型经济试验区建设。

建设,全面构筑通达海边的开放大通道。破解省际交通瓶颈,提升“硬联通”的服务效率与市场竞争力。着力形成对内连接粤港澳、成渝和长三角,对外面向中国东盟自由贸易区、大湄公河区域、中亚、南亚的联通格局,形成通道引领、枢纽支撑、衔接高效、联通南北、辐射带动的开放格局,不断提升贵州的开放深度、开放水平和开放质量。要积极推进开放平台建设,更好服务构建开放格局。充分运用内陆开放型经济试验区的优势,用好用足国家政策红利,通过加强顶层设计和政策保障,推动航空口岸和无水港建设,完善跨境电子商务综合试验区建设,持续优化

城镇经济。围绕做强城镇经济,大力完善县域物流体系,健全县域商业网络,完善县级物流配送中心,引进培育壮大县域商贸流通企业,补齐冷链设施短板,发展电商供应链等流通新业态新模式,畅通县域内外资源要素、商品流通渠道。深入推进县域改革,全面激发县域经济发展活力。改革始终是激发县域发展活力的关键一招。一是深化扩权赋能强县改革,充分考虑基层实际需求,凡是法律法规没有明确实施层级的权限,原则上交由县市实施;允许通过委托、授权等方式下放,原则上也交由县市实施,支持经济发达镇赋予部分县级经济社会管理权限。二是优化财政激励分配机制,减轻县市财政负担,加大对下债券资金转贷力度。三是强化用地支撑,改革完善供地方式,建立健全城乡统一的建设用地市场,稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市,深化产业用地市场化配置改革,支持产业用地实行“标准地”出让,探索批而未供土地和闲置土地有效处置方式,保障县域重大产业项目、企业发展用地需求。四是全力推进人才大集聚,高度重视县域人才引进培养,出台激励人才向县域流动的政策,加大柔性引才力度,用好对口帮扶人才,探索退休人才在县域经济发展中发挥作用的途径。五是大力优化营商环境,持续深入推进“放管服”改革,完善县域金融服务体系,落实普惠金融政策,完善惠企政策兑现落实机制,建立惠企政策落实评价机制,有效降低企业制度性交易、人工、社会保险、财务、物流、用能成本。

(作者单位:省委政研室综合处)

此外,更重要的是要在贯通城镇和农村的过程中,重塑城乡关系,促进城乡内生循环机制、传导机制的形成和健全,加速人力、财力和资源等在城乡间双向流动,形成新型城镇化与乡村振兴齐头并进的县域经济高质量发展良好局面。深化改革,健全机制。要不断推动全面深化县域改革向广度和深度进军,通过改革创新,建立健全体制机制以持续激发县域经济高质量发展活力。一方面要优化政府机构设置和职能配置,深入推进“放管服”改革,推动政府职能深刻转变,为市场主体提供高效、便捷和优质的政务服务。另一方面要全面优化营商环境,加快建立全方位、多层次、立体化的监管体系,努力营造良好的营商环境,构建“亲”和“清”新型政商关系。此外,要深化农村“三变”改革,农村宅基地制度改革,加快建立产权流转和增值收益分配制度,以促进农业农村增收和农村稳定,筑牢县域经济高质量发展的基础。

(作者单位:贵州省社会科学院。本文系省社科创新工程[CXZK2201] 阶段性成果)

适宜机械化的主要农作物主推品种,提升种子生产加工机械化水平,推广适宜我省主要农作物生产全程机械化技术,支持生产全程机械化示范区建设,在有条件的县开展水稻生产“无人农场”试验示范,推进特色作物关键环节机械化提升。支持特色经济作物机械化生产关键环节农具研发和应用,集中力量突破生产急需的农机化关键技术和装备技术瓶颈,以优势区域为重点,推广设施种植和适宜不同地区的温室设施结构与建设标准,推广节能型设施建造材料和低能耗电动设施装备;推进社会化服务组织健全完善。推广“全程机械化+综合农事”服务模式,开展农业生产托管,鼓励创办领办新型农业社会化服务组织,加大对区域综合性农业社会化服务组织的培育力度,推动农业适度规模经营,促进小农户和现代农业发展有机衔接;推进农机安全生产责任压实。严格落实农机安全生产属地管理,理顺各方农机安全生产责任,落实牌证管理制度,为农业机械和农机手购买必要的保险,有效的分散农机生产经营风险,提高农机抗风险能力。

(作者单位:省农业农村厅)

展。利用贵州数字产业发展和超大型数据中心优势,寻找新的对外开放增长点。积极融入“数字丝绸之路”,建设国际数字服务贸易港、国际服务贸易数据港,深化与沿线国家地区数字领域合作,积极参与构建“数字丝绸之路”制度框架与数字治理体系,促进数字技术规则的国际融合与对接,开展跨境数据整合、跨境数据资源应用、跨境数据要素流通、跨境数据产业集聚、国际数据流动标准制定等跨界合作。为沿线国家和机构提供数据产品定制、数据交易等应用及衍生服务。努力将贵州打造为“数字丝绸之路”的重要枢纽。积极推动实体经济与数字经济深度融合,为其他产业赋予更多动能。运用数字商贸平台,开拓“一带一路”沿线国家和地区市场,发展“丝路电商”,助推“黔货出山”。实施外资、跨境电商倍增行动计划,支持在境外主要市场布局贵州产品海外仓,依托中欧班列、中老铁路的通道推动高端装备、节能环保、航空航天、健康医药等“贵州制造”和烟、酒、茶、食品、中药材等贵州特色产品出口。

(作者单位:贵州民族大学马克思主义学院。本文系国家社科基金项目[17CMZ049]阶段性成果)

大家理论

新时代新征程上,我们必须全面加强党对“三农”工作的领导,扎实推进“三农”各项工作,稳住农业基本盘、守好“三农”基础,更好发挥“压舱石”作用,全面推进乡村振兴和农业农村现代化。

稳住农业基本盘

梁跃军

稳住农业基本盘,必须落实端稳端牢中国饭碗的根本要求。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把粮食安全作为治国理政的头等大事,提出了新粮食安全观,确立了国家粮食安全战略,引领推动了粮食安全理论创新、制度创新和实践创新,中国特色粮食安全之路越走越宽广。在乡村振兴的新征程上,我们必须心怀粮食安全的“国之大者”,落实最严格的耕地保护制度,真正把好“农田必须是良田”“藏粮于地、藏粮于技”落实到位,坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”。尤其是像贵州这样少平原支撑的山地,要求更加有力有效的措施保护好耕地,确保农田只能用来发展种植业特别是粮食生产。各地要全面落实粮食安全党政同责,严格落实粮食安全责任制考核,主产区、主销区、产销平衡区饭碗一起端、责任一起扛,做到“以我为主”、立足自主,牢牢掌握粮食安全主动权,筑牢国家粮食安全防线,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中,饭碗装满“中国粮”。

稳住农业基本盘,必须落实巩固脱贫攻坚成果的底线要求。习近平总书记指出,乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果,要持续抓紧抓好,让脱贫群众生活更上一层楼。在乡村振兴的新征程上,我们要聚焦重点群体,不断健全防止返贫监测帮扶机制;聚焦重点区域,强化倾斜支持政策落实;聚焦重点工作,加大产业就业帮扶力度。像贵州这样的山区巩固脱贫攻坚成果,尤其要抓好特色产业,着力构建“龙头企业+合作社+”的产业联盟,大力培育新型农业经营主体,以农业产业化经营带动小农户,促进农村各类经营主体繁荣发展;坚持生态循环发展方式,大力发展“一县一业”的县域特色产业,以第一产业改造升级提质为突破口,推动农村一二三产业融合,促进山地特色产业提质增效,以优质优价农产品稳定增加农民收入。巩固拓展脱贫攻坚成果,要根据农村实际和发展趋势积极稳妥推进乡村建设,提高项目投资效率和有效作用。要在尊重农民主体地位的基础上,综合考虑农村风俗习惯、民族习俗等相关因素,以村民自治为抓手,加强和改进乡村治理,以更有力举措、汇聚更强大的力量,为推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐提供基本保障。

稳住农业基本盘,必须落实全面实施乡村振兴战略的总要求。乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的一项重大任务,脱贫攻坚取得胜利后,全面推进乡村振兴,是“三农”工作重心的历史性转移。党的十九大报告明确指出,要坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化。其中,农业农村现代化是实施乡村振兴战略的总目标。在乡村振兴的新征程上,我们要认真贯彻落实《中国共产党农村工作条例》《中华人民共和国乡村振兴促进法》,围绕乡村振兴总要求、总目标,走中国特色社会主义乡村振兴道路,全面实施乡村振兴战略,强化以工补农、以城带乡,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,加快农业农村现代化。各地要注重区域协调发展,补齐发展不平衡的短板,持续缩小城乡区域发展差距,让低收入人口和欠发达地区共享发展成果,在现代化进程中不掉队、赶上来,促进乡村全面振兴,逐步实现农村现代化、乡村治理现代化和农民生活现代化“五位一体”的农业农村现代化。

稳住农业基本盘,必须落实五级书记抓乡村振兴的政治责任。在乡村振兴的新征程上,我们要坚持和加强党对农村工作的全面领导,压实各级党委抓乡村振兴的政治责任,推动形成五级书记抓乡村振兴的工作格局。尤其是县乡两级党委书记必须心怀粮食安全的“国之大者”,牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线,扎实有序推进农村拓展脱贫攻坚成果、发展乡村产业、农村人居环境整治提升、推进乡风文明和加强乡村治理行动等重点任务,全面推进乡村振兴、夯实“三农”根基、稳住农业基本盘、筑牢粮食安全防线,为实现“在乡村振兴上开新局”做出新的更大贡献。

(作者单位:中共铜仁市委党史研究室)

新知新说

要深度融入“一带一路”发展,全力推进内外开放。“一带一路”连接亚欧非大陆,沿线总人口约44亿,经济总量约21万亿美元,蕴含着巨大的发展机遇和合作潜力。贵州是“一带一路”在西部重要的陆海连接线,是西部陆海新通道的重要节点,也是中欧班列和中老铁路的衔接点。积极参与“一带一路”建设,是贵州畅通对内对外开放通道,加强与其他地区和国家资金、技术、人才、信息、货物互联互通,推动形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局,推动内陆开放型经济试验区建设提档升级的强力支撑和重大机遇。

要提升设施联通水平,强化开放通道优势。设施联通是贵州对内深度融入长江经济带、对外有机衔接“一带一路”的基本条件。要充分发挥贵州在内外开放新格局中的枢纽优势,重点加强面向粤港澳、长三角、成渝和北部湾地区的交通基础设施建设,促进铁路、公路和水运主线的建设、扩容、改造与提质升级,加快枢纽机场和支线机场的

首批特聘顾问单位

(排名不分先后)

1. 中共贵州省委政研室
2. 贵州省人民政府发展研究中心
3. 中共贵州省委党校(贵州行政学院)
4. 贵州省社会科学院
5. 贵州省社会科学界联合会
6. 贵州省农业科学院
7. 贵州大学
8. 贵州民族大学
9. 贵州师范大学
10. 贵州财经大学
11. 贵州理工学院
12. 贵州师范学院
13. 中共贵州省委党校
14. 贵阳孔学堂文化传习中心
15. 贵州交通职业技术学院

欢迎赐稿

“理论周刊”投稿邮箱:gzrbgzzyt@163.com,欢迎广大读者积极参与。稿件一经采用,即付薄酬。

