主战略主定位论坛

贯彻党代会 喜迎二十大

扎实推动我省国资国企实现高质量发展

■ 肖凯林

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视国资国企工作，习近平总书记就国有企业改革发展和党的建设发表了一系列重要讲话，作出了一系列重要指示批示，特别是在2016年全国国有企业党的建设工作会议上的重要讲话，为新时代国资国企工作指明了方向、提供了根本遵循。

在省委、省政府的正确领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终牢记习近平总书记关于国有企业地位作用的重要论断，坚定不移做强做优做大国有资本和国有企业，全省国有企业资产规模不断扩大，经营效益不断提升，资本布局不断优化，改革不断深入，党的建设全面加强，为贵州赶超跨越的“黄金十年”贡献了国企力量。

省第十三次党代会聚焦高质量发展主题，对今后五年工作作出了重要部署，科学提出了围绕“四新”主攻“四化”的主战略、“四区一高地”主定位，明确了奋斗目标和重点任务，为全省绘就了新时代高质量发展的宏伟蓝图，充分彰显了省委强烈的政治担当、责任担当和使命担当。

作为国资监管部门，我们将把学习贯彻省第十三次党代会精神作为国资国企当前和今后一个时期的重大政治任务，更加自觉地把贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神与贯彻落实省第十三次党代会精神、国资国企改革发展各项任务结合起来，牢记嘱托，坚定信心，集中精力推动我省国资国企实现高质量发展，努力在全省主战略、主定位中发挥更大作用，为贵州高质量发展新的“黄金十年”提供坚实的物质基础。

努力保持国有企业高质量发展的平稳态势。对今后5年工作，省第十三次党代会明确提出要“坚持稳中求进工作总基调”。全国稳住经济大盘电视电话会议也强调，要扎实推动稳经济各项政策落地见效，确保经济运行在合理区间。全省激发市场活力稳住经济增长电视电话会议要求把稳市场主体、稳经济增长摆在更加突出的位置。作为国资监管部门，保持国有企业高质量发展平稳态势，事关大局、责任重大。一是努力保持企业产能与增长平稳。围绕全省主战略和主定位，聚焦年度目标任务，不断优化企业管理方式，强化目标管控、成本管控，加强企业运行调度，深挖市场潜力，及时解决影响企业生产经营的苗头性、倾向性问题，千方百计盘活存量、做大增量，不断提升企业发展的质量和效益。二是努力保持企业风险平稳可控。今年是政治大年，安全稳定压倒一切，我们将全力统筹好发展与安全，着力抓好监管企业债务风险防范化解，做好企业纾困发展工作，统筹运用好各种政策和金融工具，坚决防止风险累积爆发。同时，全力抓好监管企业安全生产、生态环保、疫情防控等工作，为国企高质量发展营造良好环境。三是努力保持社会大局和谐稳定。在国民经济建设中，国有企业有着重要的基础性、公益性、保障性作用，我们将扎实推动国家和省稳经济各项政策落地见效，推动国有企业在煤电油气运、粮食和重要农产品、中小微企业纾困、就业等方面发挥好重要基础保障作用，扎实做好乡村振兴这篇大文章，全力保持全省高质量发展良好态势。

持续激发国有企业高质量发展的活力动力。国企改革三年行动实施以来，国企改革步入全面深化的重要阶段。新国发2号文件和省第十三次党代会也明确提出要深化国资国企改革，并在煤、电等传统优势产业提质转型、新兴产业发展、科技创新等方面作出了具体部署，我们将认真执行国家、省战略措施，纵深推进国企改革，助推国企焕发新的生机。一是着力优化国有资本布局。加快传统产业改造升级，加快布局符合全省发展战略的新兴产业和绿色低碳循环产业，着力扩大有效投资，提升工业投资占比，推动重点白酒企业提升能级与影响，推动磷煤企业大力发展精细磷煤化工，推动涉农企业大力发展农业特色优势产业助力“黔货出山”，推动数字型企业围绕“东数西算”在实施数字经济战略上抢新机，加快补齐产业链短板和薄弱环节。二是着力打好国企改革收官战。围绕省第十三次党代会改革要求，以贯彻新国发2号文件为契机，深入推进国企改革三年行动，着力深化效率导向的国资经营评价制度改革，完善公司治理机制，抓实三项制度改革，积极稳妥推进国有企业混合所有制改革，推动国有企业聚焦主责主业进行战略性重组和专业化整合，确保高质量完成各项改革任务。同时，支持引导企业加大科技创新投入，加快推进关键核心技术攻关和成果转化，加快新能源动力电池等材料研发生产，着力打造原创技术策源地。三是着力提升内外开发水平。引导国有企业积极主动参与区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）实施，积极参与西部陆海新通道建设，深度融入长江经济带发展，扩大与其他国家和地区合作，加快沿着“一带一路”走出去。同时，全面强化与中央企业的合作，积极推动已合作项目落地见效，谋划一批再投资项目，为我省经济社会发展添砖加瓦。

着力完善国有企业高质量发展的监管体系。加强国有资产监管是我们的首要责任，也是确保国有企业高质量发展的重要保障。我们必须与时俱进，不断完善国有资产监管体系，提升监管能力和水平，努力确保国有资产保值增值，服务好全省经济社会高质量发展。一是加快转变监管职能。按照以管资本为主的要求，持续推动监管职能转变，将高质量贯穿监管各环节，处理好“放”与“管”的关系，认真履行国有资本经营预算工作职责，支持发展壮大资本运营公司，全要素服务好企业发展。二是加快构建国资监管大格局。持续推进省属企业经营性国有资产集中统一监管工作，进一步健全市（州）国资指导监督工作机制，完善大数据监管平台，加快构建自上而下、有效联动、运转高效的工作体系。三是加快提升监督的穿透性。围绕管好资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全等重点，加强企业内控体系建设和内部审计工作，加大对重要环节、重点领域的监督力度，加强出资人监督与党内监督、巡视审计监督等协同联动。同时，加快构建涵盖经济效益类、重点任务类等指标的考核体系，用好考核“指挥棒”。

全面夯实国有企业高质量发展的政治基础。省第十三次党代会要求“毫不动摇加强党的建设”“以高质量党建引领高质量发展”。我们必须树牢大抓党建的鲜明导向，把党的领导落实到国资国企各领域、各方面、各环节。一是持续推动党建与生产经营深度融合。进一步推动党的领导与公司治理、党管干部党管人才与市场化选人用人、党组织设置与企业组织架构运行、思想政治工作与企业文化建设、党内监督与出资人监督和企业内部监督、党建责任与经营责任“六个有机统一”，确保把国资国企党建优势转化为治理优势、竞争优势、发展优势。二是持续抓好管党治党责任落实。认真落实全面从严管党治党主体责任，持续深化“靠企吃企”等专项整治，抓好各类巡视、审计、督查问题整改，落实好全省政府系统“改进作风、狠抓落实”年各项要求，持续巩固国资系统良好政治生态。三是持续实施人才强企战略。坚持把人才资源开发放在最优先位置，以“八方聚才”“人人成才”“人尽其才”“倾心留才”四大行动为抓手，进一步健全人才工作体系，加大对贡献突出人才表彰奖励宣传力度，着力培养造就一批懂经营、善管理、技术水平高的人才队伍，奋力开创国资国企人才工作新局面。

（作者为贵州省国资委党委书记、主任）

凝聚起推动乡村全面振兴的磅礴力量

■ 穆嵘坤

省第十三次党代会与时俱进作出了把围绕“四新”主攻“四化”作为主战略、把“四区一高地”作为主定位等重大部署，描绘了贵州高质量发展的美好蓝图。大会把在乡村振兴上开新局、推动农业现代化纳入主战略，把建设巩固拓展脱贫攻坚成果样板区纳入主定位，鲜明提出坚决完成巩固拓展脱贫攻坚成果硬任务、扎实做好乡村振兴大文章，为我们进一步明确目标、凝聚力量、指明方向。

全省乡村振兴系统倍受鼓舞、倍感振奋、倍增干劲，紧紧围绕“贯彻党代会、喜迎二十大”，把学习宣传贯彻省第十三次党代会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，通过线上线下相结合的方式，组织开展系统大培训、全员大学习，牵头制定建设巩固拓展脱贫攻坚成果样板区实施方案和打造东西部协作典范的实施意见，及时赴基层一线开展宣传宣讲，切实把省第十三次党代会精神从“案头”传向“田间地头”，凝聚起推动乡村全面振兴的磅礴力量。省乡村振兴局将坚持以高质量发展统揽全局，聚焦实施主战略、实现主定位，以“守底线、抓发展、促振兴”为工作主线，以促进脱贫群众增收、推动脱贫地区发展为工作导向，以继续实现国家巩固拓展脱贫攻坚成果考核评估结果“好”为工作目标，以统筹推进乡村振兴“五大行动”和乡村振兴系统“六个专项行动”为工作主抓手，把贯彻省第十三次党代会精神同贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神、贯彻落实新国发2号文件精神结合起来，加快推进“三个转向”，努力建设巩固拓展脱贫攻坚成果样板区，奋力在乡村振兴上开新局。

守住一条底线，做实监测帮扶工作。省第十三次党代会报告提出，加强对有返贫致贫风险和突发严重困难农户的监测帮扶，及时精准发现并解决问题，确保动态清零。省乡村振兴局将深入开展重点人群监测帮扶、“3+1”保障回头看专项行动，进一步健全完善防止返贫动态监测和帮扶机制，牢牢守住不发生规模性返贫底线。在监测上，简化识别程序，优化工作流程，缩短认定时间，对已有存量、重点区域重点人群、“3+1”保障巩固情况等全面排查，精准确定监测对象，确保及早发现、应纳尽纳。在帮扶上，严格按照缺什么补什么的原则，根据监测对象风险类别、发展需求等精准确定帮扶措施；对有劳动能力的，统筹落实产业就业、小额信贷等开发式举措；对无劳动能力的，及时纳入农村低保或特困人员救助供养范围；进一步压紧压实地方和部门的帮扶责任，确保有人帮、帮到位。在退出上，规范退出标准和程序，明确监测对象必须落实针对性帮扶措施在半年以上，收入有较快增长并持续稳定，大额刚性支出问题得到稳定解决，才能消除返贫致贫风险，确保帮扶到位、风险稳定消除。

紧盯两个重点，增加脱贫群众收入。省第十三次党代会报告提出，把增加脱贫群众收入作为根本措施，……积极拓展增收渠道，以促进农民增收、帮扶低收入群体为重点，构建结构合理的工资性收入、财产性收入、经营性收入、转移性收入多渠道增收新格局等。省乡村振兴局将深入开展脱贫群众增收、乡村振兴领域盘活“三资”、衔接资金项目监管专项行动，把发展产业、增加就业作为重点，通过产业项目、稳岗就业、政策帮扶、以工代赈、盘活资产等多种方式，确保脱贫人口人均纯收入增长15%以上，力争在3年内实现人均纯收入在低保线以上、万元以下的脱贫人口全部清零。在发展产业方面，落实好财政衔接推进乡村振兴补助资金60%用于发展产业要求，通过有效的政策、资金、项目带动脱贫群众加入特色农业产业组织和产业链中，在土地流转、统一配套、龙头企业带动的基础上，让农民自主承包经营，更好发挥他们在种养殖环节中的主体作用，加快提升经营性收入。在增加就业方面，加强劳务协作，加大劳务输出力度，推动农村劳动力外出务工组织化程度提高到70%以上，增强就业稳定性和工资议价能力；稳定开发乡村公益岗位，助力帮扶车间发展，将以工代赈项目投入中的劳务报酬比例提高到20%，帮助返乡脱贫劳动力就地就近务工就业。在盘活资产方面，积极引进市场主体，盘活闲置扶贫资产，建立多方受益的利益联结关系，使脱贫群众更好分享资产增值收益和产业发展红利。

落实三个转向，加快脱贫地区发展。省第十三次党代会报告提出，把促进脱贫县加快发展作为主攻方向……把工作对象转向所有农民，把工作任务转向推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，把工作举措转向促进发展等。省乡村振兴局将深入开展重点帮扶县高质量发展专项行动，抢抓新国发2号文件重大机遇，省市县逐级制定实施方案，认真落实国家和省级的支持意见，持续推动财政、金融、土地等帮扶政策向重点帮扶县倾斜，统筹整合各类资源，组织实施一批补短板促发展项目。着力抓好稳岗就业、帮扶产业发展、易地搬迁后续扶持、衔接资金项目、社会帮扶力量、乡村建设和乡村治理、干部培训、防范化解风险隐患、监测评价等重点工作，全力支持做强工业经济、推进城镇发展、发展特色农业、提升旅游品质，加快发展壮大县域经济。

做好四类帮扶，凝聚强大工作合力。省第十三次党代会报告提出，持续加强与中央定点帮扶单位的深度对接，巩固深化与东部省市结对帮扶、澳门对口帮扶成果，与广东建立更加紧密的结对帮扶关系……派强用好驻村第一书记和工作队等。省乡村振兴局将用好粤黔协作资源，聚焦打造巩固脱贫成果典范、区域协作典范、乡村振兴典范、紧密协作关系典范等“四个典范”，深入研究对口帮扶城市的产业结构、市场需求、龙头企业、科技人才等情况，结合贵州实际找准契合点和突破口，大力推进“四+”合作模式，统筹谋划一批重点项目，主动接受发达地区的辐射带动，进一步加快发展步伐、提升发展水平。用好中央单位定点帮扶力量，加大向40家中央定点帮扶单位的沟通汇报，充分发挥中央定点帮扶单位的行业优势、政策优势、资源优势，不断拓展帮扶领域，争取更多帮扶项目落地落实。用好社会帮扶力量，会同工商联等部门共同实施好“万企兴万村”行动，推动各民主党派、澳门特别行政区、企业等各方力量持续帮扶，持续推进澳门与横琴粤澳深度合作区携手帮扶正安县。用好驻村帮扶力量，配合组织部门强化第一书记和驻村工作队员能力培训，持续提升发展经济、群众工作和基层党建等方面工作能力，帮助建强农村基层党组织，进一步发挥抓党建促乡村振兴作用。

统筹五大行动，全面推进五大振兴。省第十三次党代会报告提出，大力推进乡村振兴五年行动，打造“四在农家·美丽乡村”升级版，持续开展特色田园乡村·乡村振兴集成示范试点建设。要发展乡村产业“壮体”……推进乡村建设“塑形”……加强乡村治理“铸魂”。省乡村振兴局将进一步发挥省委乡村振兴领导小组办公室作用，在抓好我局牵头的“全面推进巩固拓展脱贫攻坚成果行动”和“农村人居环境整治提升行动”的同时，加强与“发展乡村产业行动、推进乡风文明建设行动、加强乡村治理行动”牵头部门的协调联系，加大工作调度力度，统筹推进“五大行动”，全力推进“四在农家·美丽乡村”升级版建设，打造“生态美环境优、生产美产业强、生活美百姓富”的贵州最美乡村。

（作者为省委乡村振兴领导小组办公室主任，省乡村振兴局党组书记、局长）

奋力建设数字经济发展创新区

■ 胡建华

省第十三次党代会是在党的二十大即将召开、我省开启全面建设社会主义现代化新征程的关键时期，召开的一次十分重要的会议，全面总结了过去五年贵州发展的历史性成就，擘画了贵州开启建设社会主义现代化新征程的宏伟蓝图，充分体现了对贵州历史方位和战略任务的准确把握。贵州抢抓大数据发展先机，数字产业飞速提升、数字应用蓬勃兴起、数字基建持续加速、数字治理成效显著、数字红利加速释放，数字经济增速连续六年排名全国第一，为全省保持赶超进位的强劲势头发挥了重要作用，大数据业已成为世界认识贵州的新名片，为新时代建设数字经济发展创新区奠定了坚实基础。

蓝图已绘就，奋进正当时。我们将按照省第十三次党代会部署，深入贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神，牢牢把握新国发2号文件的重大机遇，深刻把握围绕“四新”主攻“四化”主战略、“四区一高地”主定位，牢记嘱托、精心谋划，锚定目标、狠抓落实，全力推进数字经济发展创新区建设，加快推动数字经济高质量发展，全力打造贵州大数据发展2.0升级版，到2025年，全省数字经济增加值实现倍增，占GDP的比重达到50%左右，为数字中国建设探索新经验、闯出新路子，为全省经济社会高质量发展作出新的更大贡献。

以培育新产业新业态为着力点，大力推进数字产业创新，加快培育创新发展新引擎。我们将抓住“产业”这个“根本”，实施数字产业大突破行动，推动大数据电子信息产业强链、补链、延链，打造全国大数据电子信息产业集聚区。加快培育壮大大数据、云计算、人工智能、元宇宙、区块链等新兴数字产业，打造数据中心、智能终端、数据应用三大千亿级主导产业集群。加快做大云服务“首位产业”，打造全国一流的云计算服务产业基地。着力做优网络货运、鲲鹏产业、数字政府、数字金融科技、智慧文旅、智慧医养、北斗高分、农村电商、工业互联网、数据清洗加工、数据交易、数据安全等十二个特色产业生态。创新推动网络货运、灵活用工等平台经济发展，充分发挥平台经济稳就业作用，以平台企业发展带动中小微企业纾困。高标准建设贵阳大数据科创城，加快打造成为数据产业和人才集聚区、数字场景应用示范区、生态文明展示区。到2025年，三大千亿级主导产业集群年总产值（收入）突破3500亿元，贵阳大数据科创城汇聚大数据及关联企业超过3000家，集聚软件及相关人才超过10万人。

以推动传统产业全方位全链条数字化转型为关键点，大力推进数字融合创新，加快壮大创新发展新动能。我们将抓住“融合”这个“关键”，实施“万企融合”大赋能行动，聚焦“四化”深入推进大数据与实体经济深度融合，促进新一代信息技术为设备赋智、为企业赋值、为产业赋能，推动产业高质量发展，打造全国数据融合创新示范高地。推动大数据赋能新型工业化，大力发展工业互联网，在白酒、磷化、电子信息等重点产业领域建设国家级、行业级工业互联网平台，打造一批“数字车间”“智慧工厂”“智慧园区”。大力推进煤炭等能源行业数字化转型，打造一批能源数字化试点示范，促进能源行业高效安全运行。推动大数据赋能新型城镇化，加快建设智慧城市，打造一批智慧商店、智慧街区、智慧商圈，推动市政基础设施数字化智能化改造。推动大数据赋能农业现代化，加快发展智慧农业，支持“一码贵州”“黔菜网”等做大做强，加快农村光纤宽带、移动互联网、数字电视网和下一代互联网协调发展。推动大数据赋能旅游产业化，加快发展智慧旅游，推广“一码游贵州”平台，推动优秀文化和旅游资源数字化转化和开发，推动景区、博物馆等发展线上数字化体验产品，培育一批具有广泛影响力的数字文化和旅游品牌。大力发展信息消费，促进服务业恢复发展。到2025年，三次产业规模以上企业基本实现大数据深度融合改造全覆盖，融合进程整体迈入中高级阶段，工业领域数字化改造走在全国前列。

以打造面向全国的算力保障基地为立足点，大力推进数字基建创新，加快拓展创新发展新空间。我们将抓住“算力”这个“动力”，加快构建形成高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的数字基础设施。实施数字设施大提升行动，用好“东数西算”机遇，加快全国一体化算力网络国家枢纽节点建设，着力打造面向全国的算力保障基地、国家算力调度引领区、算力运营先行区、算力应用创新区，为全国提供低成本、智能化、大存储、低时延、高安全的算力服务。适度超前布局新型数字基础设施，高水平建设5G、FAST、人工智能、区块链等新一代数字基础设施，加快推进交通、能源等基础设施数字化改造升级。到2025年，全省数据中心服务器总量达400万台，数据中心电能利用效率即PUE值控制在1.2以下，5G基站累计部署超过16万个，互联网出省带宽超过4.5万Gbps。

以提升社会治理科学化精准化智能化为出发点，大力推进数字治理创新，加快构建数字化服务新模式。我们将进一步深化大数据助力政府治理能力和治理体系现代化，加快构建形成即时感知、科学决策、主动服务、高效运行、智能监管的新型治理体系。加快实施数字政府大建设行动，优化提升“一云一网一平台”，夯实数字政府基础支撑能力，聚焦经济运行、市场监管、社会管理、公共服务、社会安全等重点领域，推进社会治理智慧化发展，打造全国数据治理高地。围绕加快补齐基本公共服务短板，大力普惠“数字红利”，加大教育、医疗、养老、就业、交通等重点领域数字产品供给。深度开发应用“云上贵州多彩宝”“贵商易”“贵人码”等便企利民数据产品，创新公共服务模式，推动“政策找企业、企业找政策”机制落实，持续提升人民群众大数据获得感。到2025年，数字技术在政府治理、民生服务等领域广泛应用，“一网通办”实现服务事项100%网上可办，数字政府建设、以“贵人服务”为品牌的政务服务走在全国前列。

以充分释放数据要素价值为突破点，大力推进数字生态创新，加快释放创新发展新活力。我们将抓住“数据”这个“要素”，实施数据要素大开发行动，加快构建数据资源“要素化”治理体系。推动数据要素市场化配置改革，开展数据使用权、收益权、运营权探索，强化政务数据多元化供给，推进数据资源产权、交易流通、跨境传输和安全保护等制度机制创新。探索开展公共数据授权运营、依法交易、有偿使用，推动公共企事业单位高价值数据向社会开放，着力构建数据供给有序、产业生态丰富、制度规则完善、交易场所规范、激励政策有效、安全保障有力的“六位一体”数据要素市场体系。持续提升“数博会”影响力，拓展数字经济领域国际国内合作，建设国家大数据安全靶场，建好用好大数据国家工程研究中心、公共大数据国家重点实验室、国家技术标准创新基地及省级大数据创新中心等创新平台，实施大数据实训基地千人培训计划，加快提升数字经济领域科技创新能力。到2025年，基本形成开放、健康、安全的数字生态，数据要素价值充分释放，数据流通交易走在全国前列。

（作者为省大数据局党组书记、省信息中心党委书记）