

# 铜仁检察机关释放司法温情

## 用好用足认罪认罚从宽制度

贵州日报天眼新闻记者 陈刚 通讯员 杨涛 任廷彪

5月30日,颜佳佳(化名)与合伙人正忙着组织工人赶订单,乐得合不上嘴的他,干得特别起劲,非常珍惜这来之不易的创业机会。颜佳佳是江口县怒溪镇某砂石场的执行事务合伙人,2019年,在未办理林地占用审批手续的情况下,他使用林地开采砂石进行经营,造成林地大量毁坏,涉嫌非法占用农用地罪被公安机关移送审查起诉。就在颜佳佳为自己要坐牢懊悔不已时,司法的暖阳从另一扇窗照射进来——该案适用认罪认罚从宽制度。2019年12月12日,江口县人民检察院向法院提出了以

非法占用农用地罪单处罚金3万元的建议,得到了法院采纳。这才有他与合作人一起赶订单的劳动场景。“一时利欲熏心,破坏了生态环境,险些吃上‘牢饭’,实在是愧对乡亲们。”颜佳佳说,“感谢国家有这么一个好制度,给了我和我的企业一次改过自新的机会。今后我将依法经营、诚信经营,争做一名生态环境保护者。”江口县检察院承办检察官表示,颜佳佳到案后,如实供述,系坦白,有认罪悔罪表现,又系初犯、偶犯,且自愿认罪认罚,后期还取

得林地使用权许可,并自愿履行补植复绿义务,对破坏的林地进行了补植复绿、恢复生态。同时,颜佳佳所经营砂石场,系当地纳税微型企业,解决了当地数十名群众就业。一旦颜佳佳被起诉,作为企业的实际管理者,企业将面临经营困难,甚至关门、破产。为此,检察机关结合犯罪事实,经多重考量,对颜佳佳作出了单处罚金的建议。最终,在辩护律师的见证下,颜佳佳签署了认罪认罚具结书和补植复绿承诺书。颜佳佳认罪认罚一案,只是铜仁检察机关充分发挥主观能动性,实现司法办案

政治效果、法律效果和社会效果有机统一的一个缩影。近年来,铜仁检察机关按照抓协调配合、强化部门联动协作,抓规范办案、强化案件质效,抓跟踪监督、强化权益保障,抓警示教育、强化司法权威等“四抓四强”工作方法,落细、落实、用好、用足认罪认罚从宽制度,为社会治理释放更多司法温情。据了解,自2019年以来,铜仁检察机关适用认罪认罚从宽制度11566人,认罪认罚案件服判息诉率达98.04%,连续三年位居全省第一。

## 法治护航健康成长

近日,铜仁市人民检察院和万山区人民检察院联合开展“携手落实‘两法’,共护祖国未来”检察开放日系列活动,护航未成年人健康成长。据了解,今年,铜仁市检察机关共开展涉及未成年人法治宣传活动100余场次,接受法治教育学生6000余人,发放宣传资料4000余份。图为铜仁市人民检察院检察官助理为瓮岩小学上法治课。 胡莹 摄



## 民告官出庭出声出效果

# 铜仁提升行政出庭应诉质量

贵州日报天眼新闻记者 陈刚

“真没想到,还是副市长出庭应诉。”5月27日,随着铜仁市中级人民法院行政审判庭的法槌敲响,原告张某某诉沿河自治县人民政府、铜仁市人民政府土地行政管理及行政复议一案开庭审理。铜仁市人民政府副市长李俊宏作为行政机关负责人出庭应诉,引来旁听人员一阵热议。原来,张某某认为沿河自治县人民政府将已经登记在其土地承包经营权中的地块,作出撤销登记的行政处理决定,侵犯其合法权益,遂于2021年向铜仁市人民政府申请行政复议。铜仁市人民政府经复议维持沿河县政府撤销处理决定。张某某随即向铜仁市中级人民法院提起行政诉讼。

为提升行政出庭应诉质量,避免出现“告官不见官、出庭不出声、出声不出效”现象,庭前,李俊宏专门深入了解案件事实、证据、矛盾焦点和相关法律法规,为应诉作了充分准备。庭审中,多方围绕案件进行了举证、质证和辩论。李俊宏代表铜仁市人民政府,向法庭进行了多轮答辩和最后陈述,就案件的历史渊源、争议焦点、争议化解发表意见。同时,还就进一步推动提升行政机关依法行政能力水平,从源头上减少行政争议,主动接受社会各界监督、尊重和严格执行人民法院生效判决等方面,表明了态度,赢得庭审和旁听人员的一致好评。

近年来,铜仁市将行政机关负责人出庭应诉作为法治政府建设工作的重要抓手,出台了出庭提醒、沟通预警、督查考核等工作机制和细则,形成党委领导、人大监督、政府落实的良性工作格局。全市行政机关负责人出庭应诉率持续提升,连续多年位居全省之首。2021年,铜仁市行政复议行政机关败诉率均低于全国、全省平均水平。据悉,此次庭审组织了铜仁市直及区县分管领导60余人参加,以“体验式”普法,推动全市“关键少数”依法行政,进一步提高领导干部依法办事、依法行政和依法决策的意识和能力。

# “检察蓝”的红色守护

贵州日报天眼新闻记者 陈刚 通讯员 陈红梅

“以前老担心,要是这里突然发生火灾了怎么办?现在好了,增设了微型消防站,安全有了保障。”近日,不少游客来到德江县平原镇中共黔北工委旧址参观时发现,昔日让人担忧的革命文物消防安全问题,得到了有效解决。据了解,中共黔北工委旧址的消防安全保护问题之所以能得到良好解决,离不开检察公益诉讼的帮助。检察建议 用心用情守护红色资源 去年5月初,德江县人民检察院前往黔北工委旧址开展红色革命传统教育活动

时,发现黔北工委旧址存在严重的消防安全隐患。为此,该院第一时间立案,在进行调查了解后,与具有管护责任的平原镇人民政府召开了诉前磋商会,公开送达诉前建议书,建议其依法履行属地管辖职责,及时消除消防隐患。并联合相关部门完善消防设施,共同保护黔北工委旧址文物安全。同时,该院还将检察建议通报给德江县文体广电旅游局、县消防大队等部门,切实督促相关问题整改到位,及时、高效解决了文物消防安全存在的现实问题。形

成了独具特色、可复制的公益诉讼“德江经验”。协同共治 构建文物长效保护机制 收到检察建议后,平原镇人民政府积极履职,第一时间与县文体广电旅游局、县消防大队等部门联动协作,开展专项整治:制定整改方案、筹集资金购置消防设施。并明确专人进行日常管理和安全巡查。目前,黔北工委旧址已增加设置了2个微型消防站、新购置42个灭火器。该县文体广电旅游局还编制完成了黔北工委旧

址消防、安防工程设计方案,并进行申报。以便完善消防措施,最大程度保护文物安全。与此同时,县文体广电旅游局还以此案整改为契机,建立了文物保护常态化安全巡查工作机制,实施每月不定期检查或抽查、登记制。目前,已维护、排除文物保护单位消防设施故障12处,更换过期灭火器26个。为赓续红色血脉贡献检察力量 如何发挥公益诉讼检察职能,护佑红色文化?针对这一问题,近年来,德江县人民检察院充分发挥公益诉讼职能,以高度的政治自觉、法治自觉和检察自觉,坚持以办理一案达到治理一片为目的,与相关职能部门一起,营造齐抓共管氛围,以“我管”促“都管”,推动县域红色资源系统保护。为保护革命文物、赓续红色血脉贡献了检察力量。

# “法律门诊” 服务群众化解矛盾纠纷

本报讯(记者 陈刚)“心中有疙瘩,看‘法律门诊’。”近日,沿河自治县官舟镇群众王某某、冉某某家属,因为交通事故赔偿纠纷几经协商未果,最后在该镇和舟社区“法律门诊”坐诊专家蔡大喜的一番释法说理下,双方满意而去。3月8日晚,王某某驾驶摩托车将冉某某撞伤,由王某某负事故全部责任,冉某某无责任。事故发生后,王某某亲属主动照顾住院的冉某某,且愿意进行赔偿,但双方在赔偿金额上无法达成一致。近日,冉某某家属抱着试一试的心态,来到和舟社区“法律门诊”室,就该交通事故的赔偿事宜进行咨询。“法律门诊”坐诊专家蔡大喜了解案情后,征得同意,当即联系了王某某。并确定双方协商意愿,遂邀请双方所在村干部前来组织协商、调解。在充分听取双方发表的意见后,蔡大喜及村干部开始释法说理。最终,经过长达了个多小时的调解,双方达成一致意见:王某某一次性赔偿冉某某医疗费、后期康复等费用7万元,并当场支付。这是铜仁市“法律门诊”服务群众、化解矛盾纠纷的一个缩影。近年来,铜仁司法行政机关在全市人员较为集中的易地搬迁安置点,建设了10个“法律门诊”。这些“法律门诊”依托社区公共法律服务工作室,借鉴医院的服务模式和操作流程,以律师或基层法律服务工作者作为法律专家,定期开展“坐诊”,把脉问诊,化解群众间的矛盾纠纷。同时,还为群众提供法律援助、公证等法律指引和法律服务,让易地搬迁群众在家门口就能享受到优质的法律服务。截至目前,铜仁10个“法律门诊”共为群众提供法律咨询221人次,参与纠纷调解30余件,参与法治宣传10余次。

# 上门调解 诉源治理暖民心

本报讯(记者 陈刚 通讯员 张黎明)“为我的事,你们这么上心,我同意和解。”近日,松桃自治县乌罗镇团龙村群众饶某某,对该县人民政府副县长、县公安局局长舒鸿登门调解提出的解决方案表示认同,当即同意和解,撤回诉讼。5年前,饶某某认为当地高速公路修建导致他家房屋排水不畅,多次遭遇积水,此后虽多次向高速项目部反映该问题,但一直未果。近期,因接连暴雨天气,让饶某某家的房屋又一次遭遇积水。一气之下,饶某某一纸诉状,将松桃自治县人民政府告至铜仁中院,请求解决项目建设中的侵权问题。舒鸿得知这一情况后,第一时间组织部门及项目部前往饶某某家中化解矛盾。经实地核查了解情况,充分听取诉求后,舒鸿找准了矛盾根源。最终,经过5个多小时的释法说理,动之以情,晓之以理,舒鸿自始至终站在饶某某角度提出解决方案,解开了饶某某心结。自此,这起长达5年的矛盾纠纷得以圆满化解。随后,该县还组建了工作专班,跟踪督促,直至饶某某家房屋排水不畅问题得到彻底解决。切实做到了矛盾纠纷真化解、实解决。“要始终站在群众的角度思考问题、解决问题。”舒鸿表示,只有坚持以人民为中心,做到矛盾调节有温度、结果执行有力度,于情于理于法让人民群众满意,才能牢固树立行政为民的公仆形象,并为推动大美大爱法治新松桃建设、助力打造城市治理现代化标杆城市贡献力量。近年来,松桃自治县创新社会治理,以部门联动协作、领导带头化解、搭建乡村三级调解组织等方式,不断完善矛盾纠纷多元化化解机制,全力推进社会治理体系和治理能力现代化。

# 精准帮教 助迷途少年返航

本报讯(记者 陈刚 通讯员 黄婷)“黄阿姨,我拿到第一笔工资了。”5月28日,罗罗(化名)第一时间向黄婷报喜,“请您放心,今后我一定遵纪守法,做一名对社会有用的人。”罗罗口中的黄阿姨,是石阡县人民检察院未检检察官黄婷。去年6月,刚过完17岁生日的罗罗,因一时贪念,盗窃他人财物被移送起诉。办案中,石阡县检察院没有就案办案,一诉了之。而是考虑到罗罗是未成年人、初犯,且有悔罪表现,并已取得被害人谅解,遂对其作出附条件不起诉决定,考察期半年。并将其送至沿河某中学进行教育矫治。矫治期间,该院同样未“一送了之”,而是认真分析罗罗的犯罪动因、性格等特点,为其量身打造了个性化帮教方案。同时联合民政、妇联等部门组成帮教组,定期到学校了解其思想动态,进行法治教育和心理疏导,助其更快回到正轨。迷途知返的罗罗,没有让黄婷等帮助她的人失望,积极参加学校活动,赢得了同学和老师们的肯定。鉴于此,该院决定对罗罗作出不起诉决定。矫治回家不到一周时间,罗罗就找到了一份工作,靠自己的劳动,拿到人生第一笔工资,方才有了开头一棒。帮助诸如罗罗一样的迷途少年返航,只是石阡县检察院保护未成年人合法权益的一个具体案件。近年来,该院始终坚持“教育、挽救、感化”方针,能动履职,持续推进未成年人双向、综合、全面司法保护,挽救迷途少年。并多元帮助被害未成年人走出阴影,仅今年,就开展精准帮教15人次,发出责令家庭教育指导令2份,督促监护令1份。

# 法检联合 发出首份工作建议书

本报讯(记者 陈刚 通讯员 龙贵琴)近日,江口县人民检察院与江口县人民法院联合向贵州梵净山国家级自然保护区管理局发出《关于进一步加强梵净山世界自然遗产保护工作的建议书》。这是江口法检两院首次联合发出工作建议书。今年3月25日,陈某某在梵净山山顶摩崖石壁刻字破坏景区文物一案,虽当庭宣判,取得了良好的社会效果。但在办理该案中,江口检察院却发现:在梵净山保护及管理工作中,仍然存在游客在景区随意刻画现象;涉及文物保护、保护生态环境的各类警示标识较少;文明旅游、保护梵净山生态环境的法治宣传不够;涉及梵净山保护部门的协作机制不健全等问题。为提升梵净山保护力度,有效贯彻预防性司法理念。江口县检察院、江口县人民法院共同围绕梵净山世界自然遗产地保护,做好梵净山生态环境保护宣传,建立健全协作机制,形成梵净山保护合力等方面,向贵州梵净山国家级自然保护区管理局发出了首份工作建议书。收到建议书后,该局积极履职,第一时间与江口法检两院进行交流,并就建议书事项,逐一进行整改和完善。

# 三十载恩怨一朝解

贵州日报天眼新闻记者 陈刚 通讯员 李飞

“真没想到,30年了,我们兄弟间还能坐在一张桌子上吃饭。”近日,沿河自治县淇滩镇黄土村郭氏三兄弟,对前来自访的肖刚一个劲地道谢。肖刚,是沿河自治县公安局淇滩派出所所长。今年初,肖刚在开展政法大走访中,得知郭氏兄弟因家庭纠纷,数十年间不相往来,矛盾越积越深。为了防止民转刑案件的发生,肖刚第一时间带领干警展开调查、研判,找准矛盾焦点,并组织镇综治办、司法所、国土所和村支两委前往调解,从亲情、法律等方面释法说理。经过5个多小时的调解,长达30余年的兄弟矛盾,得以圆满化解。郭氏兄弟数十年纠纷一朝化解,只是铜仁市开展政法信访大走访活动为民办实事的一个缩影。今年以来,铜仁市政法信访系统紧盯安全稳定、矛盾纠纷、问题办理“三个紧盯”,纵深推进大走访工作,全力维护社会安全稳定。

紧盯安全稳定抓走访,促进社会和谐。铜仁将大走访活动作为安全稳定工作的牵引,持续用好“六防六化”工作方法,深化运用“一分析二报告三考核”工作机制,扎实开展重大风险防范化解,全力推进安全生产“打非治违”专项行动、疫情防控、命案防控攻坚等重点工作,积极创造安全稳定的社会环境。

紧盯矛盾纠纷抓走访,夯实基层基础。铜仁政法信访系统将大走访与政法重点工作、矛盾纠纷排查化解等工作紧密结合,深化运用“一中心一张网十联户”和“党小组+网格员+十联户”基层社会治理机制,动态滚动排查化解各类矛盾纠纷,切实将矛盾纠纷化解在基层、化解在源头、化解在诉前,进一步筑牢基层基础。

紧盯问题办理抓走访,提升走访成效。铜仁政法信访系统坚持以人民为中心,前移服务端口,及时广泛收集问题线索,研究制定任务清单,综合分析研判、研究解决问题,做到走访到位、收集到位、分办到位、落实到位。并对征求收集到的问题线索、意见建议、评价成效等进行汇总梳理,形成督办清单,明确工作措施、完成时限、责任人等,做到事事有着落,件件有回音。

今年,铜仁政法信访系统共派出走访人员35万余人次,走访群众17万户,完成率128.3%;排查矛盾纠纷4527个,已办结4336个,办结率95.7%;累计收集到问题线索或意见建议1807条,已办结1542条,办结率85.33%;解决群众困难795个,解决企业困难115个;全市刑事立案、治安案件分别同比下降32.03%、4.06%,未发生较大以上安全事故。