奋进新征程 建功新时代

为民营经济营造更好的营商环境

编者按 习近平总书记强调，我国民营经济只能壮大、不能弱化。民营经济是社会主义市场经济发展的重要成果，是推动社会主义市场经济发展的重要力量。只有营造更好发展环境，让民营经济走向更加广阔的舞台，才能充分发挥中国特色社会主义制度优势，推动中国经济社会发展不断开辟新的境界。本报今日推出专题策划《为民营经济营造更好的营商环境》。

切实优化民营经济发展环境

■ 于伟咏

新国发2号文件提出，贵州要切实优化民营经济发展环境，强化竞争政策基础地位，落实公平竞争审查制度，破除招投标隐性壁垒。对贵州营商环境改革和民营经济发展提出了新目标、新要求和新理念。

民营企业是稳预期、稳投资、保市场主体的核心单元，但当前一些发展中的困难、前进中的问题、成长中的烦恼困扰着民营企业，影响民营经济的高质量发展，迫切需要推动相关理论制度创新和政策举措出台。

促进民营经济有序运行。在依法监管上，立足于促进企业自主经营、公平竞争，持续提升依法监管的能力和水平，坚持依法行政、依法监管、从严执法；在监管方式上，深化“双随机、一公开”跨部门联合监管，拓展“互联网+监管”领域，综合运用信用监管、重点监管、包容审慎监管等，强化事中事后监管；在监管态度上，坚持宽严相济、法理相融、监管与服务并重，针对处于初创期的中小企业、新业态、创新型企业等，注重做好宣传教育服务；在监管力度上，加大公平竞争审查力度，加强特殊行业反垄断、反不正当竞争执法，规范民生领域的行政垄断和公用企业限制竞争行为。

推动民营企业可持续发展。持续降低要素成本，以切实有效的举措解决生产要素成本居高不下难题，水电气讯报装实施“三零”服务；有效降低中介成本，培育壮大本省中介服务市场，提升中介等级和服务水平，在工程建设领域全面开展“区域评估”“多测合一”“多规合一”，破除中介机构的隐性垄断；进一步降低制度性交易成本，简化审批手续，降低涉企收费，继续实施免费刻制印章、税务Ukey等举措；持续压减企业税费负担和遵从成本，强化“一次办”“网上办”“掌上办”“就近办”“容缺办”“上门办”“自助办”实施力度，提高发票电子化比重，多措并举提升缴纳税费便利度，大幅压缩纳税时间，继续推进结构性减税和疫情减税降费政策，降低社保费率和缴费基数，提高实际参保率和覆盖面。

助力民营企业公平竞争。为有效激发经济发展的内生动力和创新动能，资源配置要从政府主导为主向有效市场与有为政府更好结合转变。减少各级政府对资源配置的管制和干预，促进企业自主提升要素配置效率；持续深化“放管服”改革，减弱宏观经济不确定性对企业带来的负面冲击，激发民营企业技术创新，推动产业结构升级。在要素市场方面，加快推动水、电、气、网、数据等行业交易市场化；在招投标领域，全面放开招标投标行业市场资质资格准入，不设审批、不设门槛，在促进招标投标市场充分竞争的同时，加强对招标投标各类市场主体行为的行为监管和责任追究，提升部门协同监管水平；在招商引资方面，推动贸易和投资自由化、便利化、平等化，内资与外资、国有与民营都公平享受优惠政策、金融支持、服务供给等。

保障民营企业合法权益。法治是最好的营商环境，法治才能保证营商环境的稳定、公平、透明、可预期，最大限度减少不确定性和自由裁量权。全面、深入贯彻落实《贵州省优化营商环境条例》，依法保障民营企业财产权、知识产权、债券、股权等私有产权，以及企业市场准入权、自主经营权、公平竞争权、享受公共服务权等公有产权。严格规范公正文明执法，将权力清单、责任清单和负面清单作为推进简政放权的重要抓手，用法治来调整市场主体的行为，使市场规范化、有序化运行。营造公平竞争环境，按照市场经济规律办事，打破“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”，释放市场主体活力，推进市场主体“宽进严管”。

促进民营企业高效发展。践行有求必应、无事不扰的服务理念，加快打造以企业为贵、以契约为贵、以效率为贵、以法治为贵的“贵人服务”品牌。在政务服务改革“2+2”基础上，真正做到“一窗通办”“一网通办”“全省通办”“跨省通办”，加快推动各行业行政审批系统与政务服务网的互联互通，逐步实现从“线下办”到“网上办”、“网上办”到“掌上办”。围绕企业全生命周期的企业开办、办理建筑许可、登记财产、用电用水用气报装、缴纳税费、获得信贷、跨境贸易、执行合同、办理破产等领域，简化审批流程、提高审批效率、提升办事便利度。对民营企业实施精准服务，开展宣传咨询、政策推送、代办服务、诉求化解等方面工作。

（作者单位：贵州财经大学）

以优质营商环境助力经济社会高质量发展

■ 鲍庆祥

优质的营商环境，是当前贵州实现“西部大开发综合改革示范区”和“内陆开放型经济新高地”的战略定位需求的重要抓手，构建优质的营商环境将有利于激发贵州企业发展的活力，通过市场、制度、法律等不同维度的持续发力为贵州战略发展提供有效保障，助力贵州经济社会高质量发展。

近年来，贵州省委、省政府高度重视营商环境的建设工作，依托《优化营商环境条例》出台了《贵州省优化营商环境条例》，在此基础上省委、省政府持续聘请第三方独立机构，自2017年起，依托世界银行与国家发改委的营商环境评价指标体系对贵州省营商环境每年进行评价，依托评价的结果全面把控贵州省营商环境总体情况。随着建设国内一流营商环境三年行动计划，打造“贵人服务”品牌，推进“五个通办”等举措的实施，贵州省已经取得“企业开办时间压缩到1个工作日以内，工程建设项目审批事项减至68项，新增市场主体70万户，省级政府网上政务服务能力连续五年位居全国前三”等可喜的成绩，但要完全匹配“西部大开发综合改革示范区”和“内陆开放型经济新高地”的战略要求，贵州省的营商环境建设仍需要改善和创新。

持续深化制度改革，打造更有为政府。贵州要持续优化包括贵州政务服务网、智慧法院在内的“互联网+服务平台”，通过跨部门、多部门之间的协同做到更进一步的降门槛、减审批、减时限，提升现有的部门协同效能，突破承诺时限的桎梏，逐年提高政府办事效率的标准，从政府的角度以信息化带动产业化，在增强存量企业获得感的同时，也放宽新办企业的准入标准，以此应对战略定位的要求，切实降低企业的制度性交易成本。

持续打造有效市场，统筹国内国外两种资源。通过打造优质营商环境，规范中介服务标准，搭建中介机构服务平台，公示各中介机构名称、服务范围、收费标准、服务时限等信息，加强宣传推广和使用，有效降低企业高质量发展的交易成本，减轻企业负担，促进各类生产要素自由流动、高效配置，做到市场开放有序、市场竞争充分、市场秩序规范。与此同时还应积极融入“一带一路”，加快西部陆海新通道建设，利用已有的数博会、中国—东盟教育交流周等重大开放活动进行宣传，形成以商招商的国内国际良性互动商业模式，有效统筹两种资源。

持续深化营商环境法制化建设，保障正常生产经营秩序。近年来，商事纠纷一直是阻碍企业良好发展、降低企业市场活力的重要障碍，应持续完善贵州现有的多元调解机制，充分运用诉前调解的作用，明确政府及司法部门、有关社会团体等的工作职责，形成人民调解和司法调解、行政调解、行业调解相互衔接、相互补充的多元调解格局。此外，应针对生产流程较为复杂的企业，建立一定的轻微违法违规免处罚容错机制；利用互联网、专项平台等大数据方式对企业进行实时有效的监管，真正做到“无事不扰”的同时又保持“执法透明”，打造稳定、公平、透明、可预期的法制化营商环境。

持续打通现有数据壁垒，促进载体平台建设。贵州应依托全国一体化算力网络国家（贵州）枢纽节点，贵阳大数据科创城等技术支持，扩大现有的包括“工程建设项目审批管理系统”“贵州政务服务网”“智慧法院”等部门间平台的数据共享率，降低“体外循环”的使用，提高包括电子签章、证照库等在内的数据共享手段的使用频率，提升网上查控效率，探索企业能够在一平台办理多个业务的新模式，发挥“互联网+政务服务”的优势，强化企业发展的要素保障，节省企业的办事时间和避免人力资源的浪费。

持续完善监督体制，有效运用监督结果。充分发挥包括街道办、居委会等基层组织在营商环境监督中的作用，定期进行营商环境巡查、督查，实现基层营商环境建设的网格化服务；持续聘请政府以外的第三方专业评估机构定期对全省营商环境进行评估，依托世界银行和国家发改委的营商环境评价体系，分类找寻贵州营商环境建设中存在的“难点”“痛点”“堵点”，建立负面清单台账，依据年度评估结果针对贵州营商环境建设中存在的问题，从顶层设计做出专项规划，逐年完善。

持续打造营商硬环境，广泛吸引创新人才。应持续关注企业全流程生命周期所需，完善包括用电、用水、用气等要素供给所需的基础设施建设，打造符合企业长期生产所需要的营商硬环境；此外，在不断深化国家生态文明试验区的基础上，改善民生，构建良好的生态生活环境，在待遇、落户、入学等人才引进方面实行落实配套政策，构建良好的创新人才环境，广泛吸引国内外优秀的创新人才到贵州发展，贡献智力支持，助力西部大开发综合改革示范区建设。

（作者单位：贵州财经大学。本文为省社科规划课题青年项目[19GZQN23]阶段性成果）

农村集体经济的现代化发展之路

■ 陈长

随着西部大开发战略的持续推进，贵州各地根据地域特色，以山地农业现代化为导向，通过市场力量，对技术资源价值进行了内嵌式产业循环传导，逐步形成了山地高效产业集体互动体系。

中国式现代化道路与农村集体经济发展的关系。中国式现代化道路肩负着到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的重大历史任务。“三农问题”是这条道路上的重大使命问题，解决“三农问题”，必由之路是实施乡村振兴战略。要实施好乡村振兴战略，农村集体经济的发展至关重要。农村集体经济关系到农村经济的繁荣和发展，还有利于培养农民的民主意识，推进农村文化建设，有利于维护农村社会稳定，保护农村生态文明。从“三变改革”到“三大重点”，贵州以农村集体经济改革为抓手，在中国式现代化道路上诠释着具有贵州特色的贵州经验。农村是乡村振兴的基础阵营，承担着基层治理的重大责任，集体经济的强与弱，直接关系着百姓生活水平的高与低。在促进共同富裕的农业农村现代化征程中，农村集体经济的发展壮大，是提高乡村治理能力现代化水平、缩小城乡差距、实现城乡融合的重要抓手。农村集体经济体现中国特色社会主义制度优越性，是保持中国根本经济制度的基本前提。农村集体经济的发展对搭建乡村的经济基础，振兴乡村的产业，实现共同富裕，都有着重要的意义。

农村集体经济组织化是集体经济发展的重要保障。2017年出台的《民法总则》对农村集体经济组织的法人地位进行了界定，农村集体经济组织在法人地位上与村委会等组织和机关单位具有平等地位。进一步提升了农村经济组织在农村经济发展过程中的地位，为农村经济组织独立发展提供了法律保障。无数实例证明，要发展壮大农村集体经济，组织建设至为关键。农村集体经济组织相对于个体经济来说，拥有较为完善的经济制度，相比于农民个体，在市场经济中的责权利的界定更为规范，个人行为指导更为具体，市场化运营也更加有序。此外，农村集体经济组织还能为农民的合法权益提供保障，为农民与政府的沟通提供渠道，为农民个体的农作技术和资金提供支撑与援助。农村集体经济组织在有效推进农村经济发展的同时，对提高农村文化水平，发展农村生态文明建设也同样有着极为重要的作用。农村集体经济组织是农民自己的组织，是农村文化和农民生态认知的重要载体，对于农村文化和生态文明建设有着极为重要的意义。

中国式现代化道路指引下的贵州农村集体经济创新之路。自2016年贵州省被财政部列为全国首批扶持的村级集体经济发展试点省份以来，全省农村集体经济的发展取得了积极的成效，省内各地涌现了很多各具特色的经验做法。作为全国农村经济欠发达省份，发展壮大农村集体经济，对于打赢脱贫攻坚战、推进农业现代化、提高农村公共服务能力、提高基层组织凝聚力创造力战斗力等，都具有特殊而重要的意义。贵州各地根据地域特色，以山地特色高效农业现代化为导向，以12个农业特色优势产业为纽带，通过市场力量，对技术资源价值进行产业循环传导，从而形成现代山地特色高效农业集体互动体系，最终推动集体经济发生质的飞跃。在中国式现代化道路的实践中，贵州以敢为人先的气魄和勇气，创造性地探索资源变资产、资金变股金、农民变股东的“三变”改革。“三变”改革在试点取得一定成功经验后，又由点及线、由线及面地在全省推广，形成了具有普遍示范意义的农村改革模式。“三变”改革在坚持土地公有制不改变的前提下，充分解放生产力和发展生产力，通过集体资源调动政府资源，政府资源再撬动社会资源，进而形成互联互动的“双轮驱动”格局。在集体经济的探索中，贵州结合山地特色，大力发展土特农产品加工产业，并以此带动三产融合，形成了刺梨、茶叶、辣椒等优势农产品加工产业集群。随着组织协同与数字化嵌入的深度推进，农产品加工业呈现出了强劲的发展态势，使区域生产力空间布局得到了提升和优化。

（作者单位：贵州大学公共管理学院。本文为贵州大学专项课题[GDZX2021048]的阶段性成果）

发挥教育优势助力乡村振兴

■ 郭康凌

乡村振兴的关键在人才，人才的关键在教育。师范类高校要切实发挥教师教育优势，真正助力乡村振兴。

充分发挥师范类大学高层次人才培养主阵地作用。人才培养是高校第一职责，高质量人才队伍是实现乡村全面振兴的根本。高校要进一步深化改革人才培养模式，在源头上解决乡村师资中存在的问题，在课程体系建设方面，加大家国情怀与乡土文化的教育，构建科学合理、适合农村基础教育师资培养的课程体系。要让学生了解乡村教育及乡村其他行业的发展前景，正确看待乡村振兴，愿意为乡村振兴服务；强化学生的劳动观念，并加强劳动实践，促进产教融合，通过观念的转变提高劳动技能，培养不怕苦不怕累的精神；加大乡土优秀文化教育与传承的力度，让学生熟悉乡土文化，扎根乡村，做乡村民俗文化传承与创新的推动者；开设乡村特色课程及乡村民间艺术课程选修课，发展乡村特色教育，从源头上解决农村具有乡村情怀的优质师资问题和教师稳定性的问题。

充分发挥师范大学育人的特色与优势。加强师范大学与农村小学的合作，促进理论与实践的高度融合。有条件的镇中心学校要对接地方院校，把不同层次的专家请进来，让教师有机会走出去。同时，师范大学也要有所作为。划拨专项资金送教下乡，让乡村的小学教师有机会听专家的讲座，接受专业的最新理念。用纵向的专业理念引领，促使教师积极参与课堂研究，实现高校的理论和小学教学实践的高度融合，并在具体课堂环境下由高校教师进行指导，实现行动与学习的建构性反思。树立终身学习理念，培养终身学习的素养，提高专业发展的学习策略水平和执教水平，进一步提高教学效能感。

充分发挥政策导向和示范引领的作用。要更好地贯彻和落实公费师范生政策，释放政策红利。让更多师范大学毕业生到西部就业，到基层就业，到乡村就业，提高乡村教师的师资水平和质量，从根本上改变乡村教师的来源和结构，让更多的边远山区、少数民族地区的孩子享受平等的受教育权，获得同等的优质师资。

充分发挥乡村教师敢于勇于实现个人专业发展的内在驱动力。以提高专业发展的内驱力自我反思和自我发展意识是教师专业发展的前提和基础，是教师专业发展的核心，也是教师个人专业发展的关键动力和内驱力。作为教师本身，必须自觉地采取相应的促进自我发展的手段和措施，不断地超越自我、提升自我价值，获得专业满足，才会对教育教学产生由衷的热爱之情，才能真正领会“问渠那得清如许，为有源头活水来”的内涵。

（作者为陕西师范大学计算机科学学院党委副书记。本文为省哲学社会科学专项课题“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接实践创新研究团队”的阶段性成果）

工作案例

把握博物馆展览的重点环节

■ 安成祥

展览在博物馆建设中具有十分重要的地位和作用。可以说，博物馆展览的好坏，决定着一个博物馆的知名度和美誉度。

前期准备阶段应重点把握观众调查环节。贵州省地质博物馆从开工建设，到面向社会正式免费开放，总计历时8年时间。其中大量的前期调研工作时间长达1年多，通过对业内与业外、领导干部与一般职工、专家学者与普通群众、省内与省外博物馆同行等深入细致的调查，初步筛选出观众群体最感兴趣的主题方向集中在古生物化石、矿产资源、自然资源历史文化等方面，坚定了策展人对原拟选题的信心，同时也对有争议的观赏石选题进行了反思和调整。开馆短短2个月，参观人数突破20万。日常每天参观人数为2000—3000人，网上免费预约一票难求。

选题提出阶段应重点把握初拟选题和选题确认两个环节。只有价值高、观众喜爱，而且通过展览语言和手法可以实现的选题，才是一个好选题。在进行选题调研时，各方面代表一致认为“沉积岩王国”“古生物王国”“喀斯特王国”和“自然资源历史文化”应是展览的四个主题。“沉积岩王国”很难通过展览来实现，最后，我们把沉积岩方面的知识分散在古生物、矿产资源中进行表现。开馆之后，从专家学者到普通观众和中小学生都给予好评。

展览大纲阶段应重点把握展览结构。博物馆展览呈现给观众的是一个条理清晰的知识和逻辑体系，除了要注意部分、单元、展品或者展品组等外在形式上的层次结构以外，还要注意内在体例问题。我们在展览内容设计的策划过程中，特别强调以主题制为主，适当结合时间制。

展品确定阶段应重点把握展品遴选与展品组合。遴选展品时，要选取与展览主题契合度高、在同时代同品类中具有代表性、尽可能完整精美的展品。在进行展品组合时，要注意展品与展品之间的关联性、互补性和协调性，避免重复、同质、拥挤等现象。我们充分利用了前几年全省开展古生物化石调查获得的信息，结合对“一厅三局”各直属单位的走访和宣传发动，征集最具典型性和代表性的展品，较好地解决了“展品遴选”与“展品组合”方面的难题。

延伸设计阶段应重点研究形式设计建议。无论从客观上还是主观上，思想知识内涵是否丰富，文化学术概念是否准确，内容是否吸引和感染观众，形式是否符合审美情趣，是人们对博物馆展览的评鉴标准。贵州省地质博物馆设计的是2个小时的参观线路，绝大多数观众一路参观下来并不觉得疲倦，有的甚至越发有兴致，尤其是小朋友，其中原因就是我们在规划重点内容与重点展品的摆布、展线布置、表现方式时，提出了较好的形式设计建议，使后续形式设计人员能较好地理解和贯彻策划思想，特别是在线路设计时，注重展线的韵律问题，通过张弛有度、紧舒结合的节奏来调节人们的观展情绪，提升体验度。

（作者为贵州省地质博物馆研究员、展览策划人）

大家理论

好政策引领闯新路

■ 冯进

国发〔2012〕2号文件的实施，为贵州加快发展提供了前所未有的战略机遇，迎来了发展的“黄金十年”。时隔十年，新国发2号文件出台，必定为贵州新一轮闯新路指引方向、注入前进动力。

明确定位、主动作为。新国发2号文件明确了贵州“四区一高地”新的战略定位，要坚持以高质量发展统揽全局，抓实“四新”主目标，高质量强化“四化”主抓手。在新征程中，我们要勠力同心抓好落实，全体党员干部要主动担当作为，结合实际找准工作着力点与落脚点，切实在工作实践中增强政策贯彻落实的针对性与有效性。依托新国发2号文件，尽快出台相关配套支持措施，在实践中释放政策红利优势，对接帮扶部门推动相关配套资金、优势项目、保障措施尽快落地实施，努力交出贵州高质量发展新答卷。

大胆探索，走好新路。在新时代西部大开发中，必须立足省情，以新发展理念为引领，深化改革、打造高质量发展示范样板。在发展中必须勇于创新、攻坚克难、敢为人先，必须推陈出新、勇闯新路。在现有的优势资源上，依托新兴技术融合发展，推动产业发展向高端化的方向前进，打造特色鲜明、功能完善的内陆开放型经济新高地。要把落实党中央顶层设计与地方率先突破、率先成势紧密结合起来，处理好改革总系统与子系统的关系，增强地方先行先试的勇气、胆魄，锐意创新进取，发扬钉钉子精神，勇毅前行。

精神引领、敢闯敢干。新国发2号文件把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，是全面系统支持我省发展的综合性政策文件，是指导当前和今后一个时期我省经济社会高质量发展的纲领性文件。面对新的重大机遇，我们要在已有发展条件基础上，实事求是，尊重客观规律，立足当前、着眼未来，让贵州精气神迸发贵州高质量发展的力量；要准确把握新国发2号文件的丰富内涵，切实转变发展思路、发展方式，广泛凝聚抓落实，激发干事创业的澎湃热情，真正把重大机遇转化为发展抓手，以敢闯敢干的姿态在新时代西部大开发上闯出一片天地；在工作中保持沉着定力和良好的精气神，树立正确的政绩观，用心用情地干实事，真正做到靠作风吃饭、用数字说话、依实绩交卷。

新时代新征程，我们要把感恩之心转化为维护之力、奋进之志、拼搏之情，以实际行动衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，抢抓重大发展机遇。更要干字当头，创新思路，凝心聚力促进贵州高质量发展，以优异实绩回报党和国家的深情厚意，奋力开启贵州高质量发展的新征程。

（作者单位：贵州师范学院马克思主义学院）