

在新时代西部大开发上闯新路·特别报道

# 在新时代西部大开发上闯新路

■ 洪名勇

日前，国务院印发《关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》。这是继国务院2012年之后，对贵州经济社会发展进行顶层设计，并全面支持贵州发展的又一个重要文件。新国发2号文件不仅内容丰富，而且对贵州经济社会发展意义重大。

绿色发展生态富民之路。在新时代西部大开发中贵州应该闯一条什么样的新路？这条新路不仅要充分把握国际经济社会发展的新趋势，更要充分发挥贵州比较优势。从理论上讲，经济的发展，不仅要重视萨伊市场定律，更要重视需求定律。只有找准市场需求，按照市场需求组织生产，才能减少资源浪费，提高资源配置效率。从市场需求变化看，随着经济的发展、人民生活水平的提高，居民消费需求持续升级换代。在发达国家，居民消费需求从20世纪90年代开始，就从数量需求转向质量需求；特别是对生态、安全食品、生活用品的消费需求大幅度增加，消费的绿色化推进了经济的绿色化发展，形成绿色化浪潮。随着中国经济的发展和居民收入水平的提高，我国城乡居民的消费观念、消费结构也产生了质的变化。城乡居民的消费已经告别短缺经济时代的数量约束，对食物、生活用品的生态、健康属性的要求越来越高，人们更愿意为生态产品、有机产品买单。因此，走绿色发展生态富民是新时代贵州在西部大开发上闯新路，也是可闯之路，而且还是闯得通，走得通之路。闯绿色发展之路，首要的是搞清楚走生态商品化、规模化及产业化

的基本规律，积极推进生态商品化进程，推进生态商品的规模化开发和产业化发展。其次，发挥贵州山地农业生态比较优势，瞄准市场生态需求，以生产生态、有机农产品为核心，大力发展生态农业、有机农业。围绕生态、有机这个核心做农业，促进传统农业向现代农业、无机农业向有机农业的转变，积极推进贵州山地高效特色农业现代化进程。第三，对传统产业进行生态化改造，走产业生态化之路。制造业发展不仅要走节能降耗之路，更要贯穿生态理念，走产业生态化之路，促进制造业的绿色转型与发展；就服务业来看，也要将生态理念、绿色理念贯穿始终，大力发展绿色金融、绿色旅游、绿色政务。第四，走数字化、智能化之路。要充分利用贵州大数据优势，对经济社会发展进行数字化、智能化改造。通过对农业、制造业、服务业的数字化、智能化改造，不仅可以改变资源的空配置，节约发展成本，提升资源配置效率，更能够促进贵州跨越赶超；通过数字化和智能化改造，促进政府服务网络化、智能化和数字化，提倡“只跑一次”的政府服务模式，节约企业、居民的办事成本，提高政府运行效率。第五，发挥规模化生态产业的

溢出效应，促进不同生态产业之间的融合发展，带动低收入居民增收致富，走共同富裕之路。以做大做强特色生态农产品为基础，大力发展特色生态农产品加工业，促进农工融合发展；以规模化、特色化农产品生产如茶叶生产基地为基础，促进农业与旅游产业的融合发展，带动更多的居民增收致富。对外开放之路。要在新时代西部大开发上闯出一条新路，需要我们找到走这条新路的短板。从贵州发展情况来看，制约贵州经济社会发展的短板之一就是对外开放不够，没有抓好国际、国内两个大市场，没有用好国际、国内资源。只有加大对外开放力度，引进贵州闯新路上缺乏人才、技术、资金等要求，通过要素的交流与融合，实现不同要素资源之间的再配置，提高要素配置的效率，从而促进贵州经济社会的高质量发展。对外开放，首先是要按照发达国家市场经济的标准和要求，树立质量意识和规则意识，重新审视经济运行的基本情况、生产标准和运行规则，更新观念，重塑生产标准、质量标准 and 规则体系；其次，积极参与区

域全面经济伙伴关系协定（RCEP）实施，在参与RCEP市场分工过程，找准市场定位，推进产业体系转型升级；第三，瞄准国内主要市场变化，推进贵州经济高质量发展。以融入粤港澳大湾区、长江经济带为重点，充分挖掘贵州在不同区域大市场上的比较优势，实现贵州与不同区域大市场之间功能互补效应，促进贵州产业特色化、专业化发展。改革之路。改革开放的实践说明，中国经济的发展得益于改革，没有改革就不可能有中国40多年的高速发展，没有改革就不可能有全面小康社会的建成。从贵州发展的实践看，过去取得的成就，很大程度上归功于改革。审视今天及未来一定时期的发展，贵州要在新时代西部大开发上闯出一条新路，笔者认为，我们最大的武器就是改革，通过改革不合理的体制约束，破除运行不畅的机制障碍，激活生产要素、激发主体活力，降低经济运行的交易成本和组织运行的协调成本，为贵州在新时代西部大开发上闯新路提供适宜性强、运行高效的制度安排。（作者单位：贵州大学经济学院）

## 推进高等教育高质量发展

■ 宋建波

新国发2号文件中提到，“积极发展民族、乡村特色文化产业和旅游产业，加强民族传统手工艺保护与传承，打造民族文化创意产品和旅游商品品牌”“推动教育高质量发展，推进部属高校结对帮扶贵州地方高校，支持省部共建贵州地方高校”等，为贵州地方高校的发展提供了重大历史机遇和强大发展动力。

凯里学院广大教职工从百年党史中汲取奋进力量，从校史里凝练办学特色，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央民族工作会议精神，切实用好民族文化这一宝贝，主打“民族牌”，为民族地区本科教育的跨越式发展提供实践经验和创新模式，同时推进高等教育高质量发展的有力举措。积极推动省部共建凯里学院工作。凯里学院源于1958年成立的黔东南大学，与延边大学、吉首大学同为当时的国家高教部在少数民族自治州建立的三所民族高等学府之一。为深入贯彻落实习近平总书记2021年9月在中央民族工作会议上的重要讲话精神，凯里学院提出了国家民委和贵州省人民政府共建凯里学院的请求。省部共建凯里学院，是贯彻落实新国发2号文件“支持省部共建贵州地方高校”的有力体现，有助于优化贵州省高等教育结构，进一步增强凯里学院办学实力，推动贵州省高等教育高质量发展。

加强民族文化研究平台建设。凯里学院坚持将“保护、传承、弘扬民族民间文化，构建原生态民族文化学、民族体育、民族建筑、民族医药、民族语言等学科，加快构建“大民族学”学科体系。围绕服务地方经济社会发展需求，构建应用性强、特色鲜明的专业结构体系和优势特色专业。如依托民族研究院，发挥民族文化领域理论研究与社会服务方面的能力；依托旅游学院，做好做强黔东南文化旅游业高质量发展的服务工作等。注重优秀传统文化的保护传承。根据习近平总书记到贵州考察时的重要讲话精神，凯里学院申报了“贵州苗绣文化保护与发展研究中心”并已成功获批。学校将以此为契机，积极开展以苗绣为重点的科学研究和创新研发，推动苗绣科研成果的转化与应用，进一步服务地方经济建设。同时，要充分发挥学校传统优势，加强“非物质文化遗产保护”专业建设，办好民族文化传承班，保护传承好民族

民间音乐舞蹈、民族民间工艺、民族民间体育等传统文化。如依托音乐与舞蹈学院，做好做强“民族民间音乐舞蹈”的传承和挖掘工作；依托美术与设计学院，做好做强非物质文化遗产传承保护与培训；依托体育学院，做好做强少数民族水上运动项目和水上运动训练基地建设等。新时代新征程，凯里学院将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决把思想和行动统一到习近平总书记关于党史学习教育的重要论述上来，坚持与国家发展同频共振，与民族振兴同向同行，踔厉奋发、笃行不怠，胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，不断把党史总结、学习、教育、宣传工作引向深入。同时，积极引导学校广大党员师生坚定历史自信，不忘初心使命、勇于担当作为，以史为鉴、开创未来、埋头苦干、勇毅前行，全力以赴在新时代西部大开发上闯新路。（作者为凯里学院党委副书记、院长）

## 新时代新使命新责任

■ 贵州省中国特色社会主义理论体系研究中心省社科联基地

新国发2号文件是对我省贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神的大力支持，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对贵州的高度重视和特别关怀，是贵州发展史上又一具有里程碑意义的重大事件。一条条务实的政策、一项项有力的举措，为贵州闯新路、开新局、抢新机、出新绩明确了目标追求、提供了政策支持、注入了强大动力。

2012年1月12日，国务院出台了《关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》。2022年1月26日，国务院印发《关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》，聚集习近平总书记赋予贵州的新的重大使命，给予我们新的巨大支持。十年时间，两个国发2号文件支持贵州发展，充分体现了党中央对贵州的高度重视和特别关怀，对贵州经济社会发展起着巨大的推动作用。贵州要从全局和战略高度，深刻认识新国发2号文件出台实施的重大意义，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，把明确的各项目标任务和政策不折不扣地落到实处。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。坚决扛起政治责任，严格落实“四个不摘”要求，对脱贫县、脱贫村、脱贫人口扶上马、送一程。深化易地扶贫搬迁后续扶持“五个体系”建设，深入推进乡村产业振兴，提高重要农产品标准化、规模

化、品牌化水平，抓好农产品产销对接，实施好乡村建设行动，全力推动脱贫摘帽地区走向全面振兴、共同富裕。提升产业现代化水平。以新型工业化引领，以十大工业产业为抓手，坚持补齐短板与锻造长板并举，转型升级与动能转换并举，推动特色产业优势产业巩固提升、传统产业转型升级、新兴产业加快壮大，集中力量建好工业园区，奋力实现“工业大突破”。大力发展全域旅游、智慧旅游、满意旅游，促进旅游业恢复性增长。推进供给侧结构性改革。紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，深入贯彻“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，以供给侧结构性改革为主线，坚持高端化、绿色化、集约化，深入实施“双千工程”，加快做大做强实体经济。扩大投资和消费需求。把基础设施“六网会战”作为主抓手，用好国家加大基础设施领域补短板政策机

遇，加快开工建设一批路网、水网、电网、油气网、地下管网、互联网等重点项目，加快在建重点基础设施项目建设。深化改革扩大开放。经济要实现高质量发展，归根结底要靠改革开放，把创新贯穿到各项工作中去。改革方面，实施能源工业运行新机制，大力淘汰煤炭落后产能，培育发展新技术、新产业、新业态。守好生态发展底线。始终坚持生态优先、绿色发展，推进大生态战略行动，统筹抓好污染防治“五场战役”，深入实施“双十”治理，加快推进磷化工企业“以渣定产”，加强城镇污水和生活垃圾无害化处理设施建设。防范化解重大风险。坚持底线思维，增强忧患意识，统筹好防风险与稳增长的关系，着力防范化解重大风险。坚决防范化解政府债务风险。用足用好国家支持融资平台公司化解隐性债务风险的政策机遇。推动保障改善民生。把人民放在

心中最高位置，解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。推动民生工程 and 民生实事项目落地落实，解决好涉及群众切身利益的住房、教育、社会保障、医疗卫生、食品安全等实际问题。推进乡村振兴战略。促进城乡区域融合协调发展，大力实施乡村振兴战略，深入推进“四在农家·美丽乡村”小康升级版行动计划，启动实施“十县百乡千村”乡村振兴示范工程，推动宽带乡村、智慧乡村工程向自然村延伸。推进治理能力建设。推进健康贵州建设，推动远程医疗向村延伸，完善社会保障安全网，加快补齐公共服务领域短板，不断推动文化繁荣发展，深入开展拖欠农民工工资专项治理，以政府的“紧日子”换取人民群众的“好日子”，维护社会和谐稳定。（执笔：陈政。本文为贵州省“研究阐释党的十九届五中全会精神”重大专项课题[20GZZB26]研究成果）

## 大家理论

### 在乡村振兴中敢闯敢试、敢为人先

■ 陈贤

以“定产到组、超产奖励”为核心内容的顶云经验，以“敢闯敢试、敢为人先”在改革开放的贵州历史上书写了浓墨重彩的一笔。敢闯敢试、敢为人先，就是在践行坚持全心全意为人民服务的根本宗旨。必须坚守一切为了群众的初心使命。只有坚持一切为了群众，把人民群众放在心中最高位置，为人民群众谋利益，践行全心全意为人民服务的党的根本宗旨，才能得到群众的拥护和支持。新征程上，我们应坚持以人民为中心的发展思想，聚焦乡村振兴的时代课题，勇于发挥人民群众历史创造者决定作用。要顺应新时代促进乡村振兴。在全面建设社会主义现代化国家的征程上，坚持以高质量发展为统领，坚持以不满足人民群众日益增长的美好生活需要为目的，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，在满足需求、创造供给、促进流通、推进新型城乡工农关系构建等各个方面贯彻落实党的路线方针政策，与时俱进解决发展过程中的各种困难和问题，全面实施好乡村振兴战略。在乡村振兴中，必须紧扣新时代的社会主要矛盾，把握时代发展特征，根据现实条件下的发展特点，不断变革生产方式，发挥好党在农村的基本经济制度的优势，发挥好新时代生产组织形式的优势，发挥好社会主义市场经济体制的优势，发挥好现代科技发展进步的优势，闯出一条乡村振兴的新路子。突出群众主体地位推进乡村振兴。群众是实践的主体，是历史的创造者。在乡村振兴中，最大的难题就是解决好群众主体性问题，因此要做到尊重群众愿望，发挥群众主体力量，用好群众路线工作方法，切实做到讲给群众听，做给群众看，带领群众干，不断增强群众的获得感、幸福感和安全感。

尊重群众首创精神推进农村全面深化改革。在乡村振兴中，就是要充分凝聚广大群众的智慧和力量，结合本地的实际深化改革创新，推进乡村振兴，实现群众收入来源的多样化。应认真总结和借鉴全国农村改革的经验和做法，结合当地实际，聚焦解放和发展农村社会生产力，把农村“三变”改革、农业科技变革等落实到农业农村现代化的发展进程中，唤醒农村经济发展中沉睡资源、闲置资产、闲散资金，为广大农民增收和就业提供更多的资产性收入、经营性收入、工资性收入。坚持与时俱进把群众组织起来实现乡村振兴。随着农村社会生产力的发展，推进农业农村现代化的方式也要变化，推动小农户与大市场有机衔接。这就需要新的发展阶段上提高农业生产的组织化程度。在乡村振兴中，关键是按照完善家庭联产承包责任制和完善统分结合双层经营体制，建设发展好村集体经济合作社，在生产上有效地把农民组织起来，实现农业组织化、规模化、标准化发展，推动传统农业生产方式向现代农业生产方式的历史性转变。充分发挥农村党组织的领导作用，以村级集体经济组织为载体，在深化集体经济产权制度改革的基础上，建立完善村集体经济合作社股权架构，促进群众抱团发展。在县级成立村集体合作社总社，在乡镇一级成立村集体经济合作社，统筹运用财政资金做大集体经济，促进农业生产的组织化程度加快提高。推动村集体经济合作社“四个飞跃”一脉相承的是中国共产

### “坚持人民至上”的历史经验

■ 李昭勇 王政星

党的十九届六中全会全面总结了我们党领导人民百年奋斗所积累的十个方面历史经验，“坚持人民至上”彰显了中国共产党马克思主义政党的本质特征，是中国共产党不断从胜利走向胜利的“传家宝”，是推进伟大事业发展的不竭动力。“坚持人民至上”是马克思主义政党的本质属性。能不能承认人民群众是历史创造者的地位和作用、能不能坚持人民立场，是马克思主义政党的重要衡量标准，同时也是马克思主义政党区别于其他政党的根本性标志。习近平总书记指出，我们的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。中国共产党百年奋斗历史充分彰显了人民至上的马克思主义政党本质属性。中国共产党的所有理论、所有方针、所有路线、所有政策纲领都来自于人民、都服务于人民。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央与时俱进地推进马克思主义中国化，实现了马克思主义新的历史飞跃，更加突出人民的主体作用，进一步发展了以人民为中心的发展理论。“坚持人民至上”是中国共产党不断从胜利走向胜利的“传家宝”。新民主主义革命时期，中国共产党发挥人民群众改天换地的磅礴革命力量，夺取了新民主主义革命胜利，实现了民族独立、人民解放，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃。社会主义革命和建设时期，中国共产党领导人民自力更生、发愤图强，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步

迈进社会主义社会的伟大飞跃。改革开放和社会主义现代化建设新时期，中国共产党坚持团结带领全党全国各族人民，解放思想、锐意进取，实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，推进了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央，解决了许多长期解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性的成就、发生历史性的变革，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。一个又一个彪炳史册的奇迹，一次又一次的胜利，“四个飞跃”一脉相承的是中国共产党坚持人民至上这个“传家宝”。“坚持人民至上”是中国共产党推进伟大事业发展的不竭动力。“坚持人民至上”明确了“我是谁、为了谁、依靠谁”的基本问题，更加坚定了“为人民谋幸福，为中华民族谋复兴”的初心使命。回望百年党史，坚持人民至上的思想贯穿革命与建设发展始终，中国共产党把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点。“人民是创造历史的动力”，只有依靠人民，坚持人民至上，才不会在发展中迷失自我，才不会丢掉奋斗目标，才会获得推进伟大事业发展的不竭动力；只有以人民满意为根本尺度，“把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准”，才能不断地向人民交出更加优异的时代答卷。（作者单位：贵州民族大学）

### 尊重人民群众在乡村振兴中的主体地位

■ 丁胜

党的十九届六中全会对中国共产党领导城乡基层治理体系建设经验进行了深入总结，省委十二届十次全会指出要从政治大局出发切实抓好脱贫攻坚成果巩固和乡村振兴，乡村善治是治理现代化的题中之义。

百年来，中国共产党不忘初心使命，不仅在乡村治理中扮演着领导者组织者推动者的角色，同时十分重视群众积极性主动性作用的发挥，在乡村这块广袤的土地上书写了执政兴国浓墨重彩的一笔。新民主主义革命时期，强调有组织、有程序、有民主的乡村秩序观，强调价值共识和思想引领在乡村秩序中的作用，强调乡村强权和封建保守性对乡村秩序的危害，以及强调乡村自治和制度保障在乡村秩序中的重要作用。社会主义革命和建设时期，以放权赋能和民主集中激发群众活力并维护乡村秩序，值得一提的是，中国共产党这一时期还对乡村秩序的法制保障作了探索，并将其作为政府领导和政策指导的有益补充，积极为群众的主动性积极性营造环境和创造条件。改革开放和社会主义现代化建设时期，即推动基层自治并明确民主

集中在乡村秩序中的作用，强调基层党组织建设在乡村秩序中的作用，更加重视法治和德治在乡村秩序中的作用。中国特色社会主义新时代，着力打造党建引领下的协同共治模式，更加重视人民主体性地位和基层经验，更加重视社会主义文化和优秀传统文化的有机融合。百年来，中国共产党始终坚持人民当家作主是乡村秩序的本质核心，始终坚持举全党全国之力推进贫困治理和乡村振兴，始终强调有组织、有目标、有活力的打造党领导下的协同共治模式。乡村治理中，尊重人民群众的创造力、注重社会主义核心价值观的引领以及优秀传统文化的回归，凸显出刚性治理转向柔性治理并重的新时代特征。（作者单位：贵州省社科院。本文为省社科院课题[LZQH2109]研究成果）