

贵州省人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定

(2023年11月29日贵州省第十四届人民代表大会常务委员会第六次会议通过)

为更好地履行宪法和法律赋予省人民代表大会及其常务委员会的职责,贯彻落实中央决策部署和省委要求,进一步加强经济工作监督,切实增强监督实效,推动高质量发展,推进中国式现代化贵州实践,根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》《全国人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定》和有关法律法规,结合本省实际,作出如下决定:

一、省人民代表大会常务委员会依法对省人民政府经济工作进行监督。省人民代表大会财政经济委员会和有关部门在省人民代表大会及其常务委员会领导下,承担有关具体工作。省人民政府及其有关部门应当做好协助和配合。中央驻黔有关单位应当支持做好相关工作。

二、省人民代表大会常务委员会开展经济工作监督,应当坚持中国共产党的领导,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以人民为中心,坚持和完善社会主义市场经济体制,保障和促进市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,推动高质量发展。

三、省人民代表大会常务委员会开展经济工作监督,应当围绕中心、服务大局,践行全过程人民民主,坚持目标导向、问题导向、结果导向,坚持正确监督、有效监督、依法监督,寓支持于监督之中,增强监督的针对性和实效性。

四、省人民代表大会常务委员会对省人民政府的下列经济工作开展监督:

- (一)中央经济工作会议方针政策、决策部署和省委部署的贯彻实施;
- (二)经济方面法律法规的贯彻实施和省人民代表大会及其常务委员会相关决议、决定的执行;
- (三)国民经济和社会发展年度计划、五年规划纲要和中长期规划纲要的编制、执行、调整;
- (四)省级国土空间规划、重点专项规划、区域规划的编制和实施;
- (五)重要经济政策、决策、改革的出台和执行;
- (六)重大项目的安排和建设;
- (七)经济运行情况;
- (八)地方金融工作;
- (九)其他重要经济工作。

五、省人民代表大会财政经济委员会应当在省人民代表大会会议举行的一个月前,会同有关部门,对国民经济和社会发展年度计划进行初步审查,形成初步审查意见,送省人民政府有关部门。省人民代表大会及其常务委员会应当将处理情况在省人民代表大会会议举行前反馈财政经济委员会。

省人民代表大会财政经济委员会开展初步审查阶段,有关专门委员会可以开展专项审查,提出专项审查意见,送财政经济委员会研究处理。

六、对国民经济和社会发展年度计划初步审查时,省人民政府有关部门应当提交以下材料:

- (一)关于上一年度国民经济和社会发展计划执行情况与本年度国民经济和社会发展计划草案的报告,其中应当报告上一年度国民经济和社会发展计划主要目标和任务完成情况、省人民代表大会决议贯彻落实情况、对本年度国民经济和社会发展计划主要目标、工作任务及相应的主要政策、措施的编制依据和考虑作出说明和解释;
- (二)本年度国民经济和社会发展计划草案的初步方案;
- (三)上一年度省级政府投资计划执行情况的说明和本年度省级政府投资计划的安排,包括省级预算内基本建设投资计划;
- (四)上一年度省级重大工程项目建设情况的说明和本年度省级重大工程项目计划安排;
- (五)初步审查所需要的其他材料。

前款第三项本年度省级政府投资计划安排应当包括以下内容:

- (一)安排的基本原则、规模、资金来源、重点领域;
- (二)拟安排项目的名称、投资主体、投资额等基本内容;

(三)其他重要事项。
七、对国民经济和社会发展年度计划初步审查的重点是:

- (一)上一年度国民经济和社会发展计划完成情况,特别是主要目标和任务的完成情况;
- (二)本年度国民经济和社会发展计划编制的指导思想应当贯彻中央决策部署,中央经济工作会议精神和省委要求,符合国民经济和社会发展五年规划纲要和中长期规划纲要;
- (三)主要目标、重点任务和重大工程项目应当符合经济社会发展条件特别是资源、财力、环境实际支撑能力,符合五年规划纲要实施的基本要求,有利于经济社会长期健康发展;
- (四)主要政策取向和措施安排应当符合完善体制机制和依法行政的要求,针对性强且切实可行,并与主要目标相匹配。

八、省人民代表大会财政经济委员会应当向省人民代表大会主席团提出关于上一年度国民经济和社会发展计划执行情况的报告。审查结果报告应当包括以下内容:

- (一)关于上一年度国民经济和社会发展计划执行情况的总体评价,需要关注的主要问题;
- (二)对本年度国民经济和社会发展计划报告和计划草案的可行性作出评价,对本年度国民经济和社会发展计划执行工作提出意见和建议;
- (三)对省人民代表大会会议批准国民经济和社会发展年度计划报告和计划草案提出建议。

九、省人民代表大会常务委员会应当加强对省人民代表大会批准的国民经济和社会发展年度计划执行的监督。

省人民代表大会常务委员会应当在每年七月审议省人民政府关于本年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告。常务委员会组成人员的审议意见交由省人民政府研究处理,省人民政府应当将研究处理情况向常务委员会提出书面报告。国民经济和社会发展计划执行情况的报告、常务委员会组成人员的审议意见和省人民政府对审议意见的研究处理情况,向省人民代表大会代表通报并向社会公布。

省人民代表大会财政经济委员会结合上半年经济形势分析做好相关准备工作,向常务委员会提出书面报告。

十、对国民经济和社会发展年度计划执行监督的重点是:

- (一)国民经济和社会发展年度计划执行应当贯彻中央决策部署,中央经济工作会议精神和省委要求,落实省人民代表大会决议要求,符合政府工作报告中提出的各项目标和任务要求;
- (二)主要目标特别是约束性指标完成情况、重点任务和重大工程项目进展情况应当符合国民经济和社会发展年度计划进度安排;
- (三)省级政府投资年度计划执行情况,包括投资规模、项目执行情况和其他重要事项;
- (四)国民经济和社会发展计划执行情况的报告应当深入分析存在的主要困难和问题及其原因,对未达到预期进度的指标和任务应当作出说明和解释,提出具有针对性且切实可行的政策措施,推动国民经济和社会发展年度计划顺利完成。

十一、省人民代表大会财政经济委员会应当在每年四月、七月和十月分别召开经济形势分析会议,听取省人民政府有关部门、中央驻黔有关单位关于一季度、上半年、前三季度国民经济运行情况的汇报,进行分析研究,将会对国民经济运行情况的分析和提出的意见建议向主任会议报告,并送有关部门和单位。

省人民政府有关部门、中央驻黔有关单位应当按月及时向省人民代表大会财政经济委员会提供相关数据和材料,配合支持监督工作。

十二、国民经济和社会发展五年规划纲要和中长期规划纲要草案的初步审查和审查,参照本决定第五条、第八条的规定执行。

五年规划纲要和中长期规划纲要草案提请省人民代表大会审查批准的前一年,省人民代表大会常务委员会围绕五年规划纲要和中长期规划纲要编制工作开展专题调研,听取调研工作情况报告,并将调研报告送有关部门研究参考,为省人民代表大会审查批准做好准备。

省人民代表大会常务委员会办公厅和财政经济委员会承担具体组织工作,拟定调研工作方案,协调有关专门委员会和常务委员会工作机构开展专题调研,汇总形成调研报告。

十三、对五年规划纲要和中长期规划纲要草案初步审查时,省人民政府有关主管部门应当提交以下材料:

- (一)五年规划纲要和中长期规划纲要草案;
- (二)关于五年规划纲要和中长期规划纲要草案及其编制情况的说明,其中应当对上一年度五年规划纲要主要目标和任务完成情况、省人民代表大会决议贯彻落实情况、本五年规划纲要主要目标和重点任务的编制依据和考虑作出说明和解释;
- (三)关于重大工程项目的安排;
- (四)初步审查所需要的其他材料。

十四、对五年规划纲要和中长期规划纲要草案初步审查的重点是:

- (一)上一年度五年规划纲要实施情况;
- (二)本五年规划纲要编制的指导思想应当符合党中央、省委关于五年规划的建议精神,能够发挥未来五年发展蓝图和行动纲领的作用;
- (三)主要目标、重点任务和重大工程项目应当符合国情、省情和发展阶段,符合经济社会发展规律的客观规律,符合国家和省中长期发展战略目标,兼顾必要性与可行性;
- (四)主要政策取向应当符合党的基本理论、基本路线、基本方略,符合国家政策导向,针对性强且切实可行。

十五、省人民政府应当加强对五年规划纲要实施情况的动态监测、中期评估和总结评估。省人民代表大会常务委员会应当加强对五年规划纲要实施的监督。

省人民代表大会财政经济委员会和有关专门委员会在省人民代表大会及其常务委员会领导下,可以选择相关专题,加强对五年规划纲要实施的监督,必要时可以听取省人民政府有关部门的专题汇报,推动五年规划纲要顺利实施。

十六、五年规划纲要实施情况的中期阶段,省人民政府应当将五年规划纲要实施情况的中期评估报告提请省人民代表大会常务委员会审议。常务委员会组成人员的审议意见交由省人民政府研究处理,省人民政府应当将研究处理情况向常务委员会提出书面报告。五年规划纲要实施情况的中期评估报告、常务委员会组成人员的审议意见和省人民政府对审议意见的研究处理情况,向省人民代表大会代表通报并向社会公布。财政经济委员会会同有关专门委员会、常务委员会工作机构开展专题调研,向常务委员会提出调研报告。

十七、对五年规划纲要实施情况中期评估的监督重点是:

- (一)五年规划纲要实施应当符合党中央和省委的建议精神,贯彻落实省人民代表大会决议要求;
- (二)主要目标特别是约束性指标完成情况、重点任务和重大工程项目进展情况应当符合五年规划纲要进度安排;
- (三)五年规划纲要实施情况的中期评估报告应当深入分析存在的主要困难和问题及其原因,对未达到预期进度的指标和任务应当作出解释和说明,提出具有针对性且切实可行的政策措施,推动五年规划纲要顺利实施。

评估报告应当深入分析存在的主要困难和问题及其原因,对未达到预期进度的指标和任务应当作出解释和说明,提出有针对性且切实可行的政策措施,推动五年规划纲要顺利完成。

十八、省人民政府应当对上一年度五年规划纲要实施情况进行总结评估,形成总结评估报告,与提请省人民代表大会审查批准的五年规划纲要草案一并印发省人民代表大会会议。五年规划纲要的总结评估报告应当包括以下内容:

- (一)主要指标完成情况;
- (二)重点任务落实情况;
- (三)重大工程项目实施情况;
- (四)存在的主要困难和问题;
- (五)相关意见建议。

十九、经省人民代表大会批准的国民经济和社会发展年度计划、五年规划纲要,可以在执行过程中,出现下列情况之一的,可以进行调整:

- (一)因经济形势发生重大变化导致有关重要政策和主要目标、重点任务等必须作出重大调整的;
- (二)发生特别重大自然灾害、全局性的重大公共安全事件或者进入紧急状态等特殊紧急情况导致国民经济和社会发展年度计划、五年规划纲要无法正常执行或者完成的;
- (三)国家发展规划调整或者修订的;
- (四)国家和省发展战略、发展布局进行重大调整的;
- (五)经过中期评估需要调整或者修订的;
- (六)法律法规规定的其他情形。

二十、国民经济和社会发展年度计划、五年规划纲要经省人民代表大会批准后,在执行过程中需要作部分调整的,省人民政府应当将调整方案提请省人民代表大会常务委员会审查和批准。国民经济和社会发展年度计划调整方案的提出一般不迟于当年第三季度末,五年规划纲要调整方案的提出一般不迟于其实施的第四季度末。省人民政府应当在省人民代表大会常务委员会会议举行的三十日前,将调整方案报送常务委员会。

省人民政府有关部门应当在省人民代表大会常务委员会会议举行的四十五日前,将省人民政府的调整方案提交省人民代表大会财政经济委员会,由财政经济委员会进行初步审查,并向常务委员会提出审查结果报告。

省人民代表大会常务委员会批准的国民经济和社会发展年度计划、五年规划纲要调整方案,应当向省人民代表大会下次会议报告。

二十一、省人民政府组织编制省级国土空间规划、重点专项规划、区域规划时,应当征求省人民代表大会有关专门委员会或者常务委员会工作机构的意见。省级国土空间规划在报请国家批准前,应当经省人民代表大会常务委员会同意。

省人民代表大会常务委员会加强对省级国土空间规划、重点专项规划、区域规划实施的监督,根据需要听取和审议省人民政府有关规划实施情况的报告。

二十二、省人民代表大会常务委员会围绕全省经济社会高质量发展,实施“四新”主攻“四化”主战略,实现“四区一高地”主定位,依法加强专项经济工作监督,重点围绕实施中央和省省委经济工作决策部署、建设现代化产业体系、促进民营经济发展壮大、全面推进乡村振兴、深化经济体制改革、推进高水平对外开放、加强科技创新、推进数字经济、坚持绿色低碳发展、保障和改善民生等方面工作落实情况,必要时可以听取和审议省人民政府专项工作报告,开展专题询问或者作出决议。

省人民代表大会财政经济委员会、有关专门委员会和常务委员会工作机构在

常务委员会领导下做好相关工作,督促省人民政府有关部门更好地推进落实工作。

二十三、省人民代表大会常务委员会每年七月听取和审议省人民政府关于本年上半年经济工作情况和下半年经济工作安排的报告。常务委员会认为必要时,可以对工作报告作出决议。常务委员会组成人员的审议意见交由省人民政府研究处理,省人民政府应当将研究处理情况向常务委员会提出书面报告。

上半年经济工作情况和下半年经济工作安排的报告,常务委员会作出的决议、常务委员会组成人员的审议意见和省人民政府对审议意见的研究处理情况,向省人民代表大会代表通报并向社会公布。

二十四、省人民代表大会常务委员会依法加强优化营商环境工作监督,每年审议省人民政府关于优化营商环境工作情况的报告。重点关注依法保护市场主体合法权益,优化营商环境、法治环境、市场环境、社会环境。

省人民代表大会财政经济委员会会同常务委员会有关工作机构开展专题调研,向常务委员会提出调研报告。

二十五、省人民政府对事关国民经济和社会发展全局、涉及人民群众切身利益的重大决策,依法在出台前向省人民代表大会常务委员会报告。

出现下列情况之一的,省人民政府或者省人民政府有关部门应当向省人民代表大会常务委员会或者财政经济委员会和有关法律委员会报告,作出说明:

- (一)因经济形势或者经济运行发生重大变化需要对有关重要政策作出重大调整;
- (二)涉及国计民生、经济安全、人民群众切身利益的重大改革或者政策方案出台前;
- (三)重大自然灾害或者给国家财产、集体财产、人民群众生命财产造成严重损失的重大事件发生后;
- (四)其他有必要报告的重大经济事项。

省人民代表大会常务委员会认为必要时,可以依法作出决定决议,也可以将讨论中的意见建议转送省人民政府及其有关部门研究处理。

二十六、对涉及面广、影响深远、投资巨大的省级特别重大建设项目,省人民政府可以向省人民代表大会或者常务委员会提出议案,由省人民代表大会或者常务委员会审议并作出决定。

根据省人民代表大会或者常务委员会安排,财政经济委员会会同有关专门委员会对前款所述议案进行初步审查,并向省人民代表大会或者常务委员会提出审查报告。

二十七、省人民代表大会常务委员会对国民经济和社会发展年度计划、五年规划纲要确定的重大工程项目和本决定第二十六条所述的省级特别重大建设项目等,根据需要听取省人民政府的工作汇报,进行审议,认为必要时可以作出决议。

根据省人民代表大会常务委员会安排,财政经济委员会会同有关专门委员会、常务委员会工作机构,可以对前款所述项目的实施情况开展专题调研,向常务委员会提出专题调研报告。

二十八、省人民代表大会常务委员会应当加强对地方金融工作的监督,重点关注金融业运行情况和监督管理、金融改革创新、金融支持和实体经济、防范化解金融风险等重点工作,适时听取和审议省人民政府金融工作情况的报告。

二十九、省人民代表大会常务委员会通过听取和审议专项工作报告、执法检查、询问和质询、特定问题调查、专题调研、组织代表视察等方式,加强对省人民政府及其有关部门经济工作的监督。

根据省人民代表大会常务委员会安排,财政经济委员会和有关专门委员会

可以召开会议,听取省人民政府有关部门的专题汇报。

三十、省人民代表大会常务委员会开展经济工作监督,应当充分发挥省人民代表大会代表的作用,认真听取代表意见建议,主动回应代表关切,支持代表依法履职。

省人民代表大会财政经济委员会和有关专门委员会应当建立健全经济工作监督联系代表工作机制。确定监督项目、开展监督工作,应当认真听取省人民代表大会代表的意见建议。财政经济委员会和有关专门委员会、常务委员会工作机构围绕代表议案建议提出的、代表普遍关注的经济社会发展工作中的突出问题,组织开展专题调研。

省人民代表大会财政经济委员会对国民经济和社会发展年度计划和五年规划纲要草案及其调整方案进行初步审查时,应当邀请省人民代表大会计划、预算审查监督联系代表参加。本决定所列其他事项的监督工作,可以根据需要邀请有关方面的省人民代表大会代表参加。

开展经济工作监督的有关情况应当通过代表工作机制及时向省人民代表大会代表通报,有关材料应当及时发送省人民代表大会代表。

三十一、对省人民代表大会及其常务委员会在经济工作监督中作出的决议、决定和审议意见等,常务委员会应当加强跟踪监督,督促省人民政府及其有关部门贯彻执行决议和决定,认真研究处理意见和建议并及时反馈。常务委员会认为必要时,可以就有关情况听取和审议省人民政府的专项工作报告。省人民政府应当在规定期限内,将决定决议的执行情况或者审议意见的研究处理情况向省人民代表大会常务委员会报告。财政经济委员会承担跟踪监督的具体工作。

对不履行决定决议或者执行决定决议不力造成严重后果的,省人民代表大会及其常务委员会可以通过专题询问、质询、特定问题调查等方式加强监督。

对在经济工作监督中发现的违纪违法问题线索,省人民代表大会常务委员会及时移送有权机关处理。

三十二、省人民代表大会常务委员会行使经济工作监督职权的情况,应当向省人民代表大会报告,接受监督。省人民代表大会财政经济委员会和有关专门委员会提出的意见和建议,应当报告主任会议,由主任会议决定是否批转省人民政府及其有关部门研究处理,并将结果报告省人民代表大会常务委员会。

三十三、省人民代表大会常务委员会、财政经济委员会和有关专门委员会听取和审议、讨论本决定所列事项时,省人民政府及其有关部门应当根据要求,及时提供相关的信息资料 and 情况说明,并派省人民政府负责人或者有关部门负责人到会汇报情况、听取意见、回答询问。

省人民政府有关部门应当建立工作机制,协助配合省人民代表大会财政经济委员会和有关专门委员会做好具体工作。

三十四、省人民代表大会常务委员会在加强经济工作监督中,探索与监察机关建立信息沟通、问题线索移送、措施配合、成果共享等工作机制,促进人大监督与监察监督贯通协调,增强经济工作监督合力。

三十五、省人民代表大会常务委员会应当加强经济工作监督的智库建设,健全完善智库遴选、动态调整以及激励机制,为开展经济工作监督提供支撑。

省人民代表大会常务委员会、财政经济委员会和有关专门委员会可以运用巡视监督、审计监督、财会监督和统计监督成果,聘请专家学者,委托第三方评估,依托高等院校、研究机构、社会咨询机构智力支持,提高经济工作监督效能。

三十六、省人民代表大会常务委员会应当加强互联网监督平台建设,提高经济工作监督数字化、智能化水平,为依法开展经济工作监督提供服务保障。省人民政府相关部门应当积极配合,建立数据共享机制。

三十七、各市(自治州)、县(市、区)人民代表大会常务委员会开展经济工作监督,可以参照本决定执行。

三十八、省人民代表大会常务委员会开展经济工作监督的情况,除法律、法规另有规定外,向社会公开。

本决定自公布之日起施行。

