

新时代 新征程 新伟业
——深入学习贯彻省委十三届三次全会精神

加快构建现代乡村产业体系

冯天浩 张洪岩

习近平总书记在广东考察时强调，要积极推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，加快构建现代乡村产业体系，发展新型农村集体经济，深入实施乡村建设行动，促进共同富裕。现代乡村产业体系的建设，是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要保障力量，务必把握现实需求，为高质量发展现代化建设保驾护航。

构建战略科技力量体系。全面推进乡村振兴是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的重大战略举措，离不开科技的强大支撑。这是实现现代乡村企业独立自主发展的关键举措。一方面要立足地方科教资源优势，打造符合乡村产业发展的高水平研究院校和科创领军企业等，充分发挥产学研一体化的整体功效，以乡村产业为抓手，着眼国家战略需求和

山水相协，推动宜居和美乡村建设。在和美乡村建设中要发扬尊重自然、尊重传统、尊重规律、尊重民意，科学规划的原则，如：推广“一图一表一说明”让群众看得懂、能参与的简易规划。在村庄风貌建设上要进一步突出乡土特征、文化特质、地域特点，既个性鲜明、富有特色又功能完备、设施完善，保留乡风乡韵、乡景乡味，让建设与山水相协、生态相和。按照村庄分类，确定发展的顺序，按照建设时序先地下、后地上，科学有序推进乡村建设；按照群众的需求，推动厕所一体治理；发动群众，常态化开展村庄清洁行动，美化环境提振精气神，以基本具备现代生活条件为目标，推进宜居和美乡村建设。

生态+民族特色融合，共同推动宜居和美乡村建设。突出生态优先的特色，强调贵州“特产”是效法自然的原生态乡土特产，让外界

新时代的发展需求对打造高质量的新型智慧社区提出了更高要求。智慧社区建设要全面提升数字技能，提升物联网、大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术治理能力，实现覆盖城乡的信息服务体系。运用大数据、物联网、移动端APP等先进技术全方位、多角度、深层次推动智慧社区建设不断走向更高水平。

实现国家治理体系和治理能力现代化为打造高质量的新型智慧社区提供了难得的发展机遇。新一代信息技术带来了社会治理结构、治理格局、治理技术的深刻变革，极大地提升了社会治理效能，为推进国家治理体系和治理能力现代化发挥了重要作用。新征程上，必须将智慧社区建设置于中国式现代化的全景中去谋篇布局，让智慧社区成为展示国家治理体系和治理能力现代化的闪亮平台。

打造高质量的新型智慧社区是实现人民对美好生活向往的重要途径。智慧社区应以创造安全、便捷、高效、舒适的社区生活环境为目标，将传统服务和创新服务相结合，借助数字技术，推动各类资源要素强力渗透、高效流动、广泛覆盖，为社区管理服务注入强动能，不断实现人民对美好生活的向往。

打造高质量的新型智慧社区是实现基本公共服务均等化的重要路径。智慧社区作为一种智能化和数字化的创新发展模式，是实现城乡

破解市域社会治理难点。全面推进市域社会治理现代化，客观上要求既要贯彻落实好中央关于国家治理的大政方针、制度安排和决策部署；又要立足实际对本市域社会治理统筹谋划、周密部署和推动实践，将社会风险隐患化解在萌芽状态，确保市域社会安定有序。随着物联网、云计算、区块链、5G技术等广泛应用，数字赋能已成为推进市域社会治理创新的新引擎和内生动力。一方面运用数字技术可以构建市域社会治理整体性、系统性和协同性，整合市域社会治理资源和增进治理合力，破解制度条块分割和城乡地理空间阻隔，变被动治理为主动治理；另一方面运用数字技术可以化解市域社会治理分散化、碎片化和流动性问题，将线上线下治理有机结合，满足市域不同层级、跨部门、聚城乡等治理需求，使市域社会治理主体网络化、治理方式智能化、治理对象去中心化以及治理效能可视化等，有效地破解市域社会治理难点。

释放市域社会治理活力。当前，全面深化改革的深入推进和数字技术的快速发展已全方

构建依托大数据资源优势的生态产品价值实现机制。一是绘制生态产品数字地图，对赤水河流域现有的生态产品全面摸底，实现精准调查监测，精准经营开发。二是建立生态产品数字化核算体系，运用数字技术赋能赤水河流域生态产品的GEP核算过程，建立以GEP核算为核心的数字化生态产品价值评价核算体系。三是打造生态产品数字超市，依托RCEP政策将赤水河流域生态产品的销售范围拓展至东盟地区，拓宽生态产品的交易范围。运用区块链技术，为生态产品贴上独具赤水河元素的“二维码”“智慧芯”，通过智能合约等数字交易技术，实现生态产品批量化、规模化交易，提高赤水河流域生态产品价值实现的效率。四是建立生态产品数字宣传体系，搭建网络直播带货、微信公众号、自媒体直播平台等多渠道于一体的生态产品数字化宣传平台，建立专业化数字宣传制度，打造数字化宣传专业团队，实现数字化体系化宣传效应。

构建依托生态资源优势的数字金融体系。

时代前沿，高标准谋划乡村产业发展，解决乡村产业发展在规划建设、融资困难、产业管理等薄弱环节中的问题。另一方面要重点加强基础研究，聚焦解决困扰现代乡村产业体系中战略性新兴产业、战略性产品的关键技术问题，并探索一套地方特色的可以和国家发展战略、国际轨道相衔接的管理模式和运行机制。

完善产业配套服务机制。一是要深入基层企业和坚持底层逻辑思维，充分发挥调查研究的现实作用，精准把握和洞察企业之难，寻求产业互动、共生共荣的内在规律。二是要借鉴先进企业的创新经验，围绕乡村产业建设需要，开展技术引进、技术改造、设备升级、数字化转型等系列创新举措。三是注重科技规划的科学性，并发挥数字政务一体化办公优势，加强政企沟通联动，增强科技创新辅助力度，制定快速响应机制，建立信息共享平台，降低企业发展成本。四是高标准打造配套完备的软硬件设施，同时创新金融产品供给，推进农业发展供应链金融服务，以差异化担保机制、农业企业债券等创新型金融产

扎实推进宜居宜业和美乡村建设

牟秋菊

党的二十大报告提出，要统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村。2023年中央一号文件从加强村庄规划建设、扎实推进农村人居环境整治提升、加强乡村基础设施建设、提升基本公共服务能力等四个方面对推动宜居宜业和美乡村建设进行了指导，对乡村建设发展提出了更为系统的要求。

了解认识贵州农业产业的耕作原则。目前辣椒、刺梨、李子、蓝莓、茶叶、中药材等正逐步具备市场竞争优势，仍需进一步将贵州好山好水好空气融入各类产品的品种、品质、品牌塑造中，通过推介和严格控制生产过程，推进贵州农业特色优势产业标准化、品牌化、高端化发

以数字技术赋能建设高质量新型智慧社区

陈荣卓 朱凡琪

党的二十大报告提出了完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台的战略部署，为我国基层治理现代化提供了根本遵循。因此，要加快优化智慧社区建设，充分运用现代信息技术，提高社区服务精细化水平，打造高质量的新型智慧社区治理模式。

基本公共服务均等化的重要载体。依托社区数字化，以社区的智能化、绿色化、人文化为导向，统筹公共管理、公共服务等多种资源，提供面向多元主体的社区管理和服务。推动基本公共服务实现均等化，必须构建覆盖城乡的网格化智慧治理体系，创建全方位、立体化和深度融合的城乡社区治理智慧化平台。

统筹好技术进步与人本价值的关系。一方面，智慧社区建设立足社区资源禀赋和居民日益增长的多元需求，利用信息资源与智能研判，精准把握社区居民服务诉求，积极构建供给与需求相匹配、线上与线下相衔接的社区服务体系。另一方面，要拓展社区服务应用场景，创新服务供给方式。依托高效协同的数字政务，加强社区公共服务信息化基础设施建设，推动技术融合、资源融合、数据融合、业务融合，全面建构跨层级、跨地

运用数字技术推进市域社会治理现代化

陈讯

党的二十大报告指出，加快推进市域社会治理现代化，提高市域社会治理能力。随着大数据、云计算和人工智能时代的到来，在移动互联网时代全面激活数字要素，充分运用数字技术推进市域社会治理现代化具有重要现实意义。

位嵌入到市域社会治理过程，推动了市域社会治理场域、治理结构和治理模式重塑。因此，完善共建共治共享的市域社会治理体系客观上需要技术与制度双轮驱动，以体制机制创新和科技支撑来释放市域社会治理活力。以实现市域社会治理现代化为目标，充分发挥“政治、法治、德治、自治、智治”的作用，大力推动治理资源和服务理念向基层一线下沉。加快完善以城带乡、以点带面、以技创新的市域社会治理体系，不断释放治理活力。一方面依托“一中心一张网十联户”，加快构建数字监测与

构建赤水河流域数字经济新生态

宋艳丽

为实现赤水河流域经济高质量发展，应当以党的二十大报告和省委十三届三次全会精神为指导，深入实施围绕“四新”主攻“四化”主战略、努力实现“十三区一高地”主定位，推动“大数据”优势和赤水河流域“大生态”优势深度融合，构建赤水河流域数字经济发展新格局。

一是扩大绿色金融业务的发展规模，特别是扩大赤水河流域已有的“林权抵押贷款”“竹链贷”“竹林碳汇产业贷”“竹林碳票”等绿色信贷产品的规模。二是探索生态产品融资新渠道，发挥绿色金融产品的普惠金融功能，推广碳汇产品抵押、质押等绿色信贷综合授信业务，探索发行地方政府绿色债券，为生态产品价值实现提供金融保障。三是成立生态产品数字银行，

开发多样化数字生态金融产品，当生态产品估值达到规模要求时，通过数字银行集中授信，缩短融资周期，实现存入绿水青山，取出金山银山的生态经济发展红利。

构建跨省份、多经济圈的数字协同发展机制。推动赤水河流域沿岸跨省份、跨经济圈的全面数字化合作，探索将赤水河流域数字经济生态经

济发展融入粤港澳大湾区、长江经济带、成渝地区双城经济圈，构建“一点辐射三圈”的赤水河流域数字生态协同发展经济带。二是构建赤水河流域生态环境数字化协同机制，包括建立生态环境补偿、生态环境损害赔偿、生态环境治理、生态资源开发等方面的协同机制。三是建立赤水河流域生态资源数字化协同机制，建立生态茶叶、生态果蔬、生态畜牧业、生态中药材等生态农产品协同交易制度；建立高岭土、钛矿、磷块岩等特色稀有矿产资源的协同“富矿精开”制度；以白酒产业合作为契机，建立赤水河流域水资源市场交易数字化的协同开发制度。

以加快建设数字经济创新发展新区为契机，能够做深做细绿水青山就是金山银山“下半篇文章”，构建“大数据”与“大生态”深度融合的赤水河流域数字生态经济发展新格局，助力推动贵州高质量发展实现新跨越。

（作者单位：贵州省社会科学院城市经济研究所。本文系贵州省社科规划课题〔20GZD58〕阶段性成果）

人才的聪明才智。一是要构建全产业、全链条、全场景的人才矩阵，完善高等教育、职业教育、企业办学等多方发力、协调推进的人才培养格局，培养更多知农爱农新型人才。二是要把握地方人才资源禀赋，不断培育壮大“田秀才”“土专家”等农村产业发展实用人才库。链接外出青年人才，突出价值引领，厚植青年为“三农”奉献的乡土情怀。三是健全乡村振兴人才保障机制，加强乡村基础设施建设和社会保障力度，提高城乡基本公共服务的均衡性和乡村公共服务质量，营造良好就业创业环境，鼓励吸引本地外出务工和经商人员、退役军人等返乡创业。四是健全县域专业人才统筹使用和选拔管理制度。实施农村本土人才回归等工程，适当以体制内岗位留人用人，同时完善乡村高技能人才职业技能等级制度，为乡村发展注入“活水”。

（作者单位分别为中国地质大学〔武汉〕公共管理学院、贵州财经大学大数据应用与经济学院。本文系国家社科基金西部项目〔22XMX021〕阶段性成果）

成富有民族特色的一系列产业链。

数字赋能，推进未来和美乡村建设。一是乡村规划的设计，可以借助现代信息手段多方面收集信息、筛选和对比，从而为乡村建设规划及未来趋势做出更为科学、前瞻的发展策划。二是可以借助大数据产业促进以数字农业、精准农业、智慧农业等为代表的现代农业发展，助力贵州农村产业的全面升级，将贵州农业产业原生态的生产过程还原，将贵州多彩文化实时呈现出来，并带动乡村制造业和乡村服务业的快速发展，加快形成农村三次产业融合发展的良性格局，拓宽农民增收致富的渠道。三是在乡村广泛运用数字技术，让贵州大数据的便捷进入村庄，开展远程医疗服务等，解决农村留守老人与未成年人日常就医的便捷途径等。

（作者单位：贵州理工学院，本文系省高校人文社科资助项目〔2023GZGRW175〕研究成果）

据采入、归集、管理、共享，打通数据壁垒，整合数据资源，充分发挥数据资源在赋能增能中的最大作用。要以提升社区自治能力为出发点和落脚点，完善智慧社区专业信息技术人才结构，完善相应保障机制，激发多元主体参与的自主能动性。

统筹好技术安全与技术发展。一方面要加强数据技术安全制度建设。深化技术创新体制改革，深化多元化技术风险评估体系，建设标准统一的数据资源共享交换机制，加强建设知识产权法治保障体系，规范技术安全与技术发展相互配合、相互制约的体制机制，形成全方位支撑的基础制度体系，进而发挥数字技术对智慧社区建设的叠加、倍增作用。另一方面，要完善信息安全管理机制。社会治理现代化需要进一步加快建设云网融合、安全可控的智能化解解风险。对于涉及大量居民隐私的数据信息，应坚持“分层管理、分级授权”的原则，规范授权应用权力的运行，避免过度采集数据、隐私泄露等重大风险的发生。同时，应设置先进的安全监控设备，加强对个人信息的过滤和处理，健全数据分级分类保护，建立完善的个人信息保护机制，确保数据安全运行。

（作者单位：华中师范大学政治与国际关系学院。本文系国家社科基金重大项目〔22ZDA064〕阶段性成果）

市域社会治理现代化的重要路径。随着数字化时代的来临，推进市域社会治理现代化客观上需要将数字技术与治理价值目标相结合，将数字治理融入治理主体多元化、人口流动频度高以及治理对象异质性较大的市域社会领域，从而加快完善市域社会治理体系适应社会主要矛盾变化要求，以尊重民意与凝聚民力、调动各治理主体积极性和健全数字要素安全保障，构建共建共治共享的市域社会治理新格局。一方面运用网络技术打通人民群众诉求表达、利益协调、权益保障等通道，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑平台，着力提升市域社会治理的风险防控能力、资源整合能力、矛盾化解能力和信息处理能力；另一方面运用数字技术开展“诉源治理”和重大社会风险隐患排查，实行常态化扫照除患，将各类社会风险和社矛盾化解在基层萌芽状态，不断推动市域社会治理现代化。

（作者单位：贵州省社会科学院城市经济研究所。本文系贵州省社科规划课题〔20GZD58〕阶段性成果）

济发展融入粤港澳大湾区、长江经济带、成渝地区双城经济圈，构建“一点辐射三圈”的赤水河流域数字生态协同发展经济带。二是构建赤水河流域生态环境数字化协同机制，包括建立生态环境补偿、生态环境损害赔偿、生态环境治理、生态资源开发等方面的协同机制。三是建立赤水河流域生态资源数字化协同机制，建立生态茶叶、生态果蔬、生态畜牧业、生态中药材等生态农产品协同交易制度；建立高岭土、钛矿、磷块岩等特色稀有矿产资源的协同“富矿精开”制度；以白酒产业合作为契机，建立赤水河流域水资源市场交易数字化的协同开发制度。

以加快建设数字经济创新发展新区为契机，能够做深做细绿水青山就是金山银山“下半篇文章”，构建“大数据”与“大生态”深度融合的赤水河流域数字生态经济发展新格局，助力推动贵州高质量发展实现新跨越。

（作者单位：贵州商学院。本文系省教育厅2023年人文社科专项项目〔23RWZX010〕成果）

工作案例

抓好红色美丽村庄建设试点工作

张朝莹

石阡县深入贯彻习近平总书记关于传承红色基因的重要论述精神，抢抓困牛山作为全国第二批、全省首批红色美丽村庄建设试点机遇，坚持发挥县委“一线指挥部”作用，充分挖掘红色文化资源，大力打造红色美丽村庄。

全员参与，在力量整合上“统起来”。一是县委一线指挥。成立县委书记、县长任双组长的红色美丽村庄建设试点工作领导小组，组建9个工作专班，成立项目指挥部，明确县委组织部部长统筹协调，指定1名县级领导蹲点办公，全力推进项目建设。二是部门一线作战。组织发动30余个县直部门及社会力量参与建设，健全完善联系包保、联席会议、信息直报、工作督查“四项机制”，实行“每日一调度、每周调研、每月一总结”，倒逼责任落实。三是队伍一线集聚。结合村级换届，选出4名致富带头人、回引1名大学毕业生进入村“两委”班子，配强村级工作力量。明确县委组织部、县住建、自然资源等部门派专人驻点指导，推动更多力量下沉一线开展工作。

汇聚资源，在项目建设上“统起来”。一是整合力量编规划。整合相关各部门骨干力量，组建专家指导组，科学编制了“一核一路两环三寨一基地”村庄建设规划和“一场两带三园”产业发展规划。二是整合项目聚资金。统筹县级农业产业、宜居农房、基础设施等项目，谋划“党的建设、产业发展、红色传承、集体经济、人居环境整治”5大类项目34个。整合中央专项资金，省市匹配资金以及东西部协作、财政衔接资金等3200余万元，争取到社会资金300余万元投入项目建设，为试点建设提供了坚实资金保障。三是整合要素稳推进。按照“4+3”模式划分项目类别，即根据实施内容分为农业产业、房屋建筑、基础设施、文化宣传四个类别，根据天气影响分为重度、中度、轻度、零度四个程度，根据人力投入分为密集、一般密集、非密集三种类型，优化施工时序、平衡资源供给，有效保障各建设项目的高效推进。

赓续传承，在史实挖掘上“统起来”。一是寻“迹”于民。抓住新华社帮扶石阡工作机制，聚焦当地农户所见所闻，组建史实挖掘工作组，走访幸存红军、红军后代和知情者、目击者、研究者，将“永不褪色的号兵”“最后的冲锋号”等7个红色故事和78份口述材料整理成文，收集到枪支、军号、手雷、军装等红军遗物。二是寻“迹”于史。组建党史研究和资料征集工作组，先后函告中央档案馆，赴中国第二历史档案馆、贵州省档案馆等开展史实调查，经过对照《长征》《红军长征在湖南纪略》等资料千余份，理顺困牛山战斗来龙去脉，整理红军手稿、失散调查材料等1200万余字。三是寻“迹”于址。聚焦战斗发生所在地，先后组织武装干事、当地群众深入壮举发生地（黑漂河、虎井沟等地）开展遗骸、遗物收集，通过挖掘、收集、整理，进一步增强了困牛山战斗史实的完整性。

发挥实效，在运营管理上“统起来”。一是突出高效利用。以困牛山红军集体炼崖事迹为素材，持续开展文艺、摄影、文创产品创作，先后出版《困牛山战斗史实研究》等红色书籍16本，完成红色故事挖掘整理和舞台剧《困牛山红军壮举》、文学作品《在红军烈士纪念碑前回望》、歌曲《丰碑》《一封烈士书》等创作及电影《浴血困牛山》的拍摄工作。同时，为充分挖掘用好红色资源，将县委党校整体搬迁至困牛山村后，同步倾斜培训资源，打造红色教育阵地。通过培养专业讲师、培育本土“讲解员”，积极开发《浴血困牛山、红色永传承》等特色优质课程、课件，将创作的舞台剧、歌曲等搬入党校培训课堂，持续发挥红色资源育人功能。二是突出有效带动。围绕“红色资源+村集体经济+乡村旅游”发展模式，以县委党校搬迁为契机，盘活各类资源和财政扶贫项目资金，引导群众大力发展“红色”主题民宿和农家乐，探索出一条促进村集体经济增长、群众增收的“红色+”融合发展之路。三是突出长效管护。进一步明确困牛山村资产产权关系，按项目使用主体将资产移交至相关部门和困牛山村，建机制加强管护，确保项目持续产生效益。同时，充分发挥基层党支部引领作用，发动群众定期开展全域卫生整治、维护基础设施，做好战时遗址日常管护，将保护红色资源写入村规民约重要内容，树牢人人都是红色资源守护“第一责任人”的理念。

（作者单位：中共石阡县委组织部）

本版责编：陈翔 张莹 王婉韵 杨睿凌
版式设计：查雨施